

VOLUME 2 NO. 1: JUNI 2023



Policy and Maritime Review

Published by: Universitas Hang Tuah

Email: pmr.journal@hangtuah.ac.id

Public administration doctoral program ~ Faculty of social and political sciences

Editorial Address:- Jl. Arief Rahman Hakim No.150, Keputih, Kec. Sukolilo, Kota SBY, Jawa Timur 60111.

2023

POLICY AND MARITIME REVIEW

Policy and Maritime Review (PMR) is a journal published by Public administration doctoral program, Faculty of social and political sciences, Universitas Hang Tuah. The theme for the articles related to: maritime, education, health, innovation, service, governance, maritime law, maritime technology, maritime economy and business, maritime social and labour governance, international maritime law and ocean, blue economy, green economy.

EDITORIAL TEAM

Ketua Redaksi

Djoko Siswanto Muhartono
SINTA ID: 6036063
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Ketua Editor

Elli Setiyo Wahyuni
SINTA ID: 6148208
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Anggota Editor

Daniel Mohammad Rosyid
SCOPUS ID: 6507223604
Institut Teknologi Sepuluh November Surabaya

Mas Roro Lilik E
SINTA ID: 5997220
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Moeheriono
SCOPUS ID: 57198433524
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Agus Subianto
SCOPUS ID: 57217912018
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Sri Wahyuni
SINTA ID: 6021711
Universitas Hang Tuah, Indonesia

IT & Website Support

Arief Budiman
Universitas Hang Tuah, Indonesia

Diterbitkan Oleh

Program Doktor Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Hang Tuah

Alamat Redaksi

Gedung P. Selaru
Program Doktor Administrasi Publik
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Hang Tuah
Jl. Arif Rahman Hakim No.150, Surabaya

Website

<https://pmr.hangtuah.ac.id/index.php/jurnal>

Email

pmr.journal@hangtuah.ac.id



DAFTAR ISI

EXAMINING THE IMPLICATIONS OF MARITIME POLICY ON NATIONAL DEFENSE STRATEGIES

Aris Sarjito, Ade Wahyuni Azhar

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ZONASI TINGKAT SD, SMP DI KELURAHAN KAPAS MADYA BARU, KECAMATAN TAMBAKSARI, SURABAYA

Fawaid, Muhammad Roisul Basyar

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN BENCANA DAN MITIGASI BANJIR DI KABUPATEN GRESIK

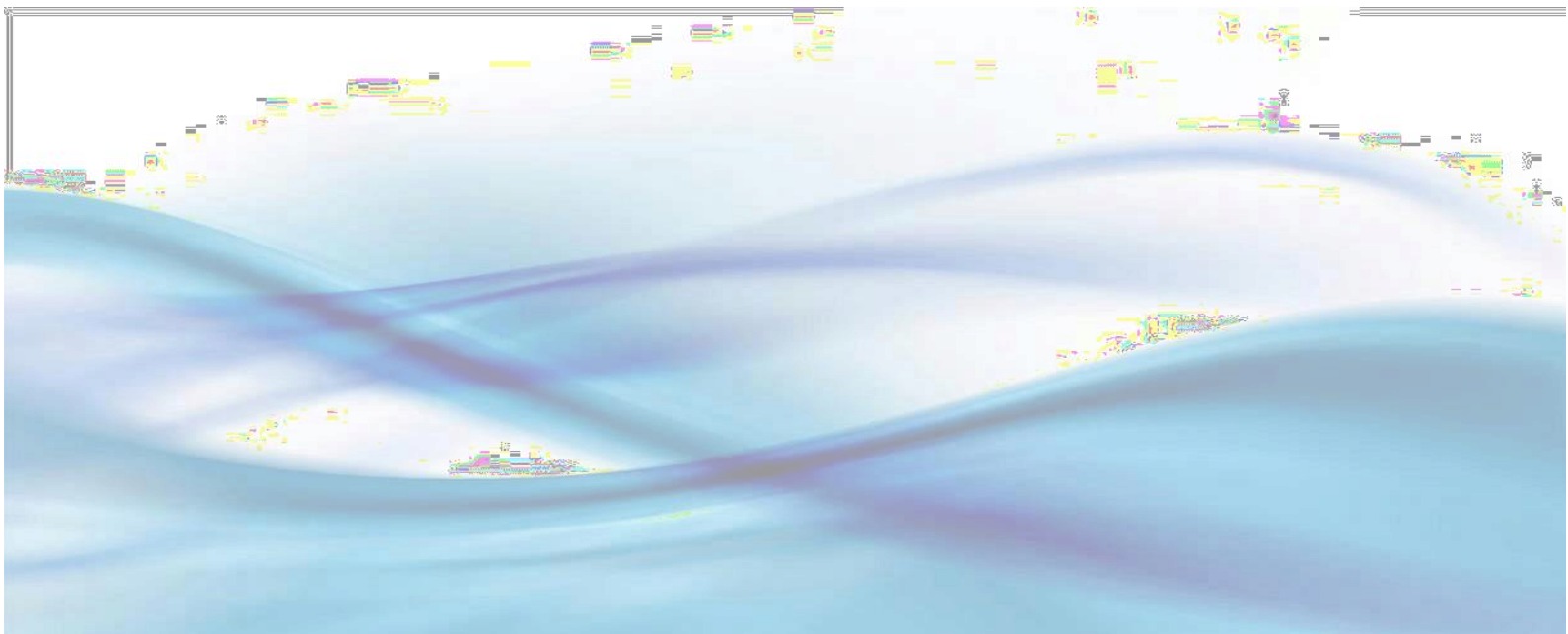
Retno Dwi Siswanto, Anggraeny Puspaningtyas

ANALISIS COMMUNITY BASED TOURISM DALAM PENGEMBANGAN WISATA PULAU GILI IYANG DI KECAMATAN DUNGKEK KABUPATEN SUMENEP

Rony Wirawan, Sasmito Jati Utama, Deasy Arieffiani

KOORDINASI ANTAR INSTANSI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI KOTA SURABAYA

Yuananta, Sri Umiyati



EXAMINING THE IMPLICATIONS OF MARITIME POLICY ON NATIONAL DEFENSE STRATEGIES

Aris Sarjito^{1*}, Ade Wahyuni Azhar²

¹Universitas Pertahanan Republik Indonesia, Indonesia

²APP APIPSU Medan, Indonesia

*Corresponding author: arissarjito@gmail.com

Abstract

The maritime domain has become an area of increasing importance for global security and defense strategies. Maritime trade accounts for over 90% of global trade, and more than half of the world's population lives within 60 kilometers of the sea. As such, the maritime domain has significant implications for national defense strategies, including potential threats, prioritizing defense programs, and maintaining a balance between defense and economic interests. The aim of this research is to examine the implications of maritime policy on national defense strategies. The research will address factors including assessing and prioritizing potential maritime threats, coordination and communication between various agencies and governments involved in maritime defense, maintaining a balance between defense and economic interests in maritime policy, the allocation of resources and investment in maritime defense programs, and the effectiveness of maritime defense strategies in achieving their intended outcomes. The research will also explore the changing nature of maritime threats and challenges, the relevance of a strong naval fleet in implementing a country's national defense strategy, the impact of maritime disputes, and the role of new technologies. A qualitative methods approach will be utilized, including a literature review, analysis of government policies and strategies, and interviews with government officials and experts in the field of maritime security. The study will focus on a range of countries with varying levels of maritime interests, including the United States, China, Japan, and Australia. The research findings will provide insights into the implications of maritime policy on national defense strategies and highlight key considerations for policymakers in assessing and prioritizing potential maritime threats, coordinating and communicating between various agencies and governments involved in maritime defense, and maintaining a balance between defense and economic interests in the maritime policy. The research will contribute to the understanding of the changing nature of maritime threats and the role of new technologies in national defense strategies. The limitations of this study are the limited scope of available data on maritime policy and the potential challenges to accurately measure and apply these policies to national defense strategies. In addition, the various interpretations and applications of maritime policy in different countries can further complicate the analysis and generalization of the findings.

Keywords: Maritime Policy, National Defense, National Defense Strategies.

Introduction

Maritime policy and national defense strategies have a long-standing relationship that has critical implications for a country's security. Maritime policy refers to a nation's approach to managing its maritime affairs, including the protection of its waters, resources, and activities at sea. On the other hand, national defense strategies are plans and actions taken by a nation to protect its citizens, territories, and interests against potential threats from external aggressors. The complex interplay between these two concepts has significant implications for safeguarding a state's security. This research explores the implications of

maritime policy on national defense strategies and their importance in ensuring a country's security.

Over the years, maritime policy has gained increased attention due to the growth in international trade, the rise of naval powers, and the increased threats posed by non-state actors, such as piracy and terrorism. A nation's maritime policy shapes its approach to the development and deployment of naval forces, which are critical to protecting its maritime interests and upholding its sovereignty. According to Roy & Armstrong (2012), a nation's maritime power is dependent on its ability to project force at sea, which is determined by its naval capabilities, including technological and human resources. Hence, a nation's maritime policy plays a key role in determining its naval capabilities and determining the scope and nature of its national defense strategies.

Furthermore, a country's maritime policy informs its engagement in global governance structures, which have a direct bearing on its national defense strategies. For instance, a state's participation in international maritime organizations such as the International Maritime Organization (IMO) and the Law of the Sea Convention (UNCLOS) can shape its approach to security at sea. UNCLOS, for instance, has significant implications for a state's maritime claims, including its exclusive economic zone (EEZ) and the continental shelf, which can impact its naval defense strategies (Kreuzer, 2013). There are several empirical problems that arise in the implications of maritime policy on national defense strategies. For example, one major issue is the allocation of resources and investment in maritime defense programs, which is often complicated by budgetary constraints and competing priorities (Lachapelle, 2019).

Another issue is the effectiveness of maritime defense strategies in achieving their intended outcomes. For instance, some scholars argue that naval power projection has limited utility in deterring non-state actors or addressing asymmetrical threats, such as terrorism (Griffiths, 2017). Additionally, the changing nature of maritime threats and challenges – from piracy to cyber-attacks – requires policymakers to adapt to new realities and develop innovative defense strategies (Sondhaus, 2018).

Overall, these empirical problems highlight the complex nature of maritime policy and its implications for national defense strategies, which require careful analysis and decision-making by policymakers. One major issue is the difficulty in accurately assessing and prioritizing potential maritime threats. According to a study by Tung & Mendenhall (2019), "the traditional approach to measuring military capabilities based on the simple ordering of ships and aircraft by size and numbers is no longer sufficient given the changing nature of maritime security challenges.

Another problem is the lack of coordination and communication between various agencies and governments involved in maritime defense, which can impede effective decision-making and response to threats. As noted by Depledge (2019), "There is a need for heightened inter-agency coordination within the national security architecture of coastal states to implement a comprehensive maritime security policy. Furthermore, the challenge of maintaining a balance between defense and economic interests in maritime policy can result in conflicting priorities and resource allocation. A study by Hooper & Lee (2020) states that "the interdependence of the economy and maritime security requires careful consideration of investment into defensive capability and infrastructure.

The scope of this research is to examine the implications of maritime policy on national defense strategies. According to Garfinkle (2016), maritime policy is critical as countries rely on seas for trade, resources, and transportation. The research will analyze the relevance of a strong naval fleet in implementing a country's national defense strategy as proposed by Larter (2019). Additionally, the study will investigate the impact of maritime

disputes, such as the South China Sea conflict, on national defense policy as discussed by Stoichevski (2019). Finally, the research will evaluate the role of new technologies, such as unmanned underwater vehicles, in strengthening a nation's defense capacities, as argued by Ding (2017). The outcome of this research will provide valuable insights into the importance of maritime strategy in protecting national interests.

Methods

The qualitative research design for examining the implications of maritime policy on national defense strategies involves a comprehensive analysis of data collected through multiple methods, such as interviews, focus groups, and document analysis, with the aim of gaining an in-depth understanding of the subject (Creswell, 2013). The study aims to explore the complex relationships between maritime policy and national defense strategies and identify the factors that influence these relationships.

In this study, a purposive sampling technique will be employed to select participants with expertise in maritime policy and national defense strategies. The data will be analyzed using thematic analysis, where the researcher identifies and examines patterns, themes, and categories in the data (Braun & Clarke, 2013). The findings of the study will be presented in a comprehensive report that highlights the key themes and patterns related to the implications of maritime policy on national defense strategies.

The methodology utilized in this research involves data collection through secondary sources. The secondary data were collected from various sources such as scholarly journals, government reports, official websites, and online databases. A systematic review of the literature was conducted to identify relevant publications related to the research topic. According to Creswell (2014), secondary data collection methods can assist in obtaining comprehensive and diverse data. Interviews provide a deep understanding of the research problem while the secondary data can offer a broad and contextual background of the topic. Saunders et al. (2018) suggest that a systematic review of the literature enables the researcher to identify and synthesize relevant studies on the research topic.

Results

Maritime security is a critical area that requires a comprehensive understanding of the potential threats, coordination among various agencies and governments, maintaining a balance between defense and economic interests, and the allocation of adequate resources and investment in maritime defense programs. This study examines the implications of maritime policy on national defense strategies, with a particular focus on assessing and prioritizing potential maritime threats, coordination and communication between various agencies and governments, maintaining a balance between defense and economic interests in maritime policy, and the allocation of resources and investment in maritime defense programs.

In conclusion, maritime security is a critical component of national defense strategies that require effective policies in assessing and prioritizing potential threats, coordination among various agencies and governments, maintaining a balance between defense and economic interests, and the allocation of adequate resources and investment in maritime defense programs. Adequate investment in maritime defense programs can enhance a country's capacity to respond to potential threats and foster economic development while prioritizing national security interests.

Discussion

Assessing and prioritizing potential maritime threats.

Assessing and prioritizing potential maritime threats is paramount to effective maritime security. The risks range from piracy, terrorism, smuggling of arms, narcotic drugs, and human trafficking to environmental disasters, such as oil spills and rising sea levels (Gill, 2021). These threats require a multidimensional approach that involves advanced technology, intelligence sharing, and maritime policing. The development of technology has played an essential role in detecting, tracking, and responding to maritime threats. For instance, the Automatic Identification System (AIS) is a technology that enables vessels to identify and locate other ships to prevent collisions and monitor vessel traffic in real-time (Kassem et al., 2020).

Maritime security is a global concern that has gained significant attention in recent years due to its strategic importance in international trade, environmental security, and geopolitical stability. The increasing globalization and interdependence of economies and societies have made maritime transportation a crucial aspect of national and international trade. As the maritime domain is vast and complex, navigating the threats that are emerging is becoming challenging for maritime security practitioners and policymakers.

One of the significant problems in assessing and prioritizing maritime threats is the constantly changing nature of the security environment, which necessitates ongoing research and evaluation of emerging threats. According to a recent report by the International Maritime Bureau, piracy and armed robbery in the maritime domain have increased by 20% in 2021, indicating an emerging threat to global maritime security (BIMCO, 2021).

The emergence of new technologies, such as autonomous underwater vehicles and unmanned aerial systems, is another area of potential maritime threats that need to be prioritized for research by policymakers and analysts. These technologies can have both military and civilian applications, making them more accessible and versatile for sophisticated criminal and terrorist organizations. Another critical area of maritime security that needs to be examined is the impact of maritime policies on national defense strategies. In some countries, policymakers tend to overlook maritime security as a critical component of national defense, which results in inadequate allocation of resources for research and development of maritime operations. This lack of attention has the potential to exacerbate the risks associated with maritime threats that could impact national security. Hence, there exists a need for policymakers to prioritize maritime threats as part of national defense strategies.

Coordination and communication between various agencies and governments involved in maritime defense.

Coordination and communication between various agencies and governments involved in maritime defense are critical to responding to potential threats quickly and effectively. Maritime security is a transnational issue that requires combined efforts, collaboration, and information sharing among various stakeholders. Effective communication mechanisms, such as joint maritime operations centers, are essential to exchanging information and coordinating responses to potential threats (Nations, 1982). Furthermore, effective coordination of maritime security efforts can enhance trust and confidence among the various stakeholders and foster regional cooperation in maritime security.

Maritime security and defense are crucial elements of national security strategies for many countries around the world. However, effective decision-making and threat response in this sphere can be impeded by coordination and communication issues between various

agencies and governments involved in the defense of maritime borders and interests. This study will examine the implications of maritime policy on national defense strategies with a focus on these coordination and communication challenges. According to Watts (2007), in a report by the RAND Corporation, "the absence of coordination mechanisms among national defense agencies and other government entities responsible for maritime security can lead to inadequate responses to maritime incidents". This lack of coordination may arise from a range of factors, including different priorities, systems, and cultures, as well as limited resources and information sharing.

One example of such coordination challenges can be seen in the case of piracy off the coast of Somalia in the early 2010s. Despite the presence of many international navies in the region, they were often unable to coordinate their efforts effectively, resulting in a lack of consistency in their responses to pirate attacks (Austin, 2016). This highlights the need for effective communication and coordination mechanisms to ensure the optimal use of resources and effective response to threats.

Moreover, the need for interagency coordination is further complicated by various stakeholders with different interests, ranging from government agencies to private industry and non-state actors, and the complex geopolitical context that shapes maritime policy decisions. As noted by Wivel & Dijkman (2017), "maritime security is by nature a multi-stakeholders, multi-levels, and multi-disciplinary domain". Coordinating all of these interests and working towards a common goal often require a high degree of cooperation and understanding between the parties involved.

Maintaining a balance between defense and economic interests in maritime policy.

Maintaining a balance between defense and economic interests is another critical component of maritime policy. National development goals that focus on economic growth and prosperity may overlook the security risks associated with maritime activities such as oil exploration and excavation activities. Governments must balance the economic benefits of maritime activities with the potential security risks to advance and comply with national security interests (Klein, 2016). Furthermore, measures such as the deployment of maritime patrols and improvement of naval power can boost maritime security, minimize threats, and strengthen economic development.

Maritime policy plays a crucial role in the defense and economic interests of a nation. On one hand, a country's maritime defense strategy is adopted to protect its territorial waters and preserve its sovereignty, while on the other hand, its economic interests are dependent on its maritime resources and trade. Thus, maintaining a balance between defense and economic interests is a critical issue that requires careful consideration. The importance of this topic has been studied extensively by various scholars. According to Langley & Langley (2019), maritime policy should strike a balance between defense and economic interests. In this regard, any maritime policy adopted by a nation should aim to enhance its economic prosperity while protecting its territorial waters and maritime routes.

The implications of maritime policy on national defense strategies are significant. A good maritime policy can strengthen a country's military capabilities and deter potential aggressors. For example, the United States maritime policy aims to maintain its naval supremacy and protect its sea lanes of communication (SLOC). The U.S. Navy's presence in the Pacific region serves as a clear example of its commitment to the policy objectives (Cordesman & Wagner, 2020).

At the same time, investing more in defense and naval capabilities can negatively impact a country's economy. According to Widerberg (2015), excessive investment in defense spending can lead to a decline in economic growth. Therefore, it is essential to find a

balance between defense and economic interests in maritime policy planning. The importance of finding this balance was evident during the Falklands War in 1982. According to (Luhmann, 2015), Britain's naval victory over Argentina in the South Atlantic was partly due to its successful maritime policy that had focused on developing flexible naval capabilities that could be deployed promptly. This policy allowed the country to project its naval power effectively while protecting its economic interests in the region.

The allocation of resources and investment in maritime defense programs

Lastly, maritime defense programs require adequate resources and investment to enhance research and development. The allocation of resources to maritime security programs is fundamental to improving maritime safety and enhancing national security interests. Governments must ensure that sufficient resources are allocated to support research programs aimed at identifying potential threats and developing new technologies and innovative approaches to maritime security (Oladimeji, 2021). Such initiatives can advance the capacity of countries to respond to maritime threats.

In recent years, the importance of maritime defense and the allocation of resources towards such programs has become a pressing concern for many nations. This is evidenced by the increased investment in naval technologies and research, which is seen as critical to safeguarding the national interests of many countries (Tilley, 2019). The objective of this study is to examine the implications of maritime policy on national defense strategies, with a particular emphasis on the allocation of resources and investment in maritime defense programs.

The maritime domain is critical to both global and national security and is central to a nation's defense policies. It includes numerous activities, such as shipping, fishing, resource exploration, and naval operations, which can all be threatened by novel transnational challenges and security threats. Therefore, any maritime strategy should be based on a comprehensive understanding of the evolving strategic environment. As such, it is crucial to prioritize investment in maritime research programs that aim to improve situational awareness, enhance domain knowledge, and develop emerging technologies (Chow & Senge, 2021).

The allocation of resources toward maritime defense programs is a vital consideration in a nation's defense strategy. Funding for these programs should be prioritized to develop critical maritime capabilities. These capabilities should be designed to address specific challenges, such as addressing territorial disputes, combating piracy, or maritime terrorism, safeguarding shipping lanes and energy resources, and addressing climate change-related challenges that pose a significant threat to the marine ecosystem (Cohen, 2017). Moreover, investment in maritime technology must be aligned with broader national security objectives and should not be subjected to abrupt shifts in policy and political fortunes. Another vital aspect to consider is the global economic and geopolitical environment. As the international arena becomes more competitive and contested, it is essential to analyze the potential for conflicts in regions critical to national security interests. A comprehensive maritime policy should assume an overall strategic position in the global context and should be shaped by broader international strategic trends (Daigle & Losey, 2017). Moreover, international cooperation and coordination are critical to developing shared solutions to the security challenges that countries face.

The effectiveness of maritime defense strategies in achieving their intended outcomes.

Maritime defense strategies have been an essential aspect of national defense strategies for countries that have a coastline. These defense strategies aim to protect the

national interests of a country by safeguarding its territory, trade routes, and access to natural resources from potential threats. In recent years, maritime defense strategies have gained renewed importance as they play a critical role in maintaining international peace and security. This study will examine the effectiveness of maritime defense strategies in achieving their intended outcomes and explore the implications of maritime policy on national defense strategies.

Several maritime defense strategies have been implemented by countries worldwide to protect their maritime interests and secure their coastlines. For example, countries have invested in naval capabilities to ensure the safeguarding of their waters and vital trade routes. Countries have also entered into maritime agreements with their neighboring countries to enhance joint patrolling and sharing of intelligence to counter maritime threats (Brewer & Dinnen, 2012). These strategies have been successful in achieving their intended outcomes, such as preventing illegal activities, including piracy, drug trafficking, smuggling, and illegal fishing, thereby contributing to regional stability and security.

However, despite the effectiveness of these strategies, maritime defense faces several challenges. Firstly, there is a lack of coordination among countries in implementing maritime defense strategies; this has resulted in gaps in the effectiveness of such strategies. Secondly, the lack of technological advancements in maritime defense has prevented countries from using modern technology effectively in securing their waters (Forsyth & Dorsey, 2013). Thirdly, the high cost of implementing maritime defense strategies has made it difficult for some countries to maintain a sustainable defense posture.

The changing nature of maritime threats and challenges.

The maritime domain has historically been a key element in national defense strategies. Nowadays, due to the changing nature of maritime threats and challenges, it has become increasingly complex for countries to develop and implement effective maritime policies. This study will examine the implications of maritime policy on national defense strategies, analyzing the current challenges and providing insights into potential research directions. One of the major challenges facing the maritime domain today is piracy. Piracy has become a global problem affecting both commercial and military vessels. According to the International Maritime Bureau, (2019), there were 119 reported incidents of piracy and armed robbery against ships in 2018. This presents significant challenges for national defense strategies as the number of incidents continues to increase, and the pirates' methods become more sophisticated.

Another major challenge facing the maritime domain is maritime terrorism. Maritime transportation is a key artery of the global economy and therefore, presents an attractive target for terrorist groups. As highlighted by Mooney (2020), maritime terrorism has become a major concern in recent years, with notable examples including the attack on the USS Cole in 2000, and the attack on the oil tanker Limburg in 2002. This presents significant challenges for national defense strategies as they have to ensure the security of maritime transportation while facilitating global trade.

Moreover, the rise of nation-states is also a significant challenge in today's maritime domain. As their maritime capabilities increase, territorial disputes, illegal fishing, and military intimidation, among other forms of aggression, have become more prevalent. This presents a potential risk to national security and requires a robust response from national defense strategies. As noted by Forbes (2021), the competition between China and the United States in the South China Sea is a demonstration of how such disputes can escalate, leading to potential military confrontations. The changing nature of maritime threats and challenges has significant implications for national defense strategies. It is essential to take a

multidimensional approach to address maritime security challenges. The maritime policy should be aligned with national defense strategies, with an emphasis on a comprehensive security strategy that integrates both hard power (e.g., naval forces) and soft power (e.g., economic and diplomatic measures).

Relevance of a strong naval fleet in implementing a country's national defense strategy

Maritime strategy and naval power play a pivotal role in a nation's defense. A strong naval fleet is imperative for a country to safeguard its economic interests and secure its borders from any potential external threats. The relevance of a strong naval fleet in implementing a country's national defense strategy is evident throughout history, from ancient times to the present-day world. This study discusses the importance of a powerful naval force in national defense strategy and examines the implications of maritime policy on defense strategies.

A powerful navy can project national power over vast distances, protect trade routes, and deter potential adversaries. According to Till (2009), maintaining a strong naval fleet enhances a country's ability to influence events beyond its borders. A navy can also respond quickly to any national security threat and provide support to defense operations on land, air, and sea. This is crucial in the present-day world, where the threat of terrorism and piracy is a constant reality. Moreover, naval power is essential for protecting a country's economic interests. Maritime trade routes are a critical part of the global economy, and a strong navy can protect these routes and ensure the free flow of goods and services. According to Kadar (2019), the United States Navy plays a significant role in safeguarding international maritime trade routes. Maritime trade accounts for 80% of global trade, and any disruption to this trade can destabilize the world economy.

A country with a strong navy also has greater diplomatic influence in the international arena. Naval diplomacy, or the use of naval forces to build international relationships and promote peace, is an important tool for maintaining international stability and security. According to Hensel (2012), naval diplomacy can be used to demonstrate a country's commitment to international cooperation and establish peaceful relationships with other nations. However, maintaining a strong navy is a costly affair, and countries have to balance their defense needs with fiscal constraints. According to Murray (2017), countries have to consider several factors, such as the size of their navy, their maritime geography, and the capabilities of their potential adversaries, while formulating their maritime policy. Moreover, countries have to keep in mind the implications of their maritime policy on their relations with other nations and the international community.

The impact of maritime disputes.

Maritime disputes have become an increasingly important topic of discussion in international relations. The implications of these disputes are far-reaching and have the potential to significantly impact national security and defense strategies. In this study, we will examine the impact of maritime disputes on national defense strategies by studying maritime policy and its implications. Maritime disputes are characterized by disagreements between countries over issues such as maritime boundaries, fishing rights, shipping lanes, and the exploration and exploitation of natural resources. These disputes can have significant implications for national defense strategies due to their potential to destabilize the security environment in the affected regions (Pheipt & Mello, 2018). The presence of competing maritime claims and the lack of a clear legal framework for the resolution of disputes has contributed to an increase in tensions between countries in recent years (Beckman, 2015).

The maritime policy is the set of guidelines and regulations that govern the use and control of the oceans and seas. It is an important area of focus for national governments as it has a direct impact on their national security and economic interests. A strong and effective maritime policy is essential for ensuring a country's ability to safeguard its maritime boundaries, protect its natural resources, and promote economic growth through maritime activities (Bueger, 2018). In contrast, weak or ineffective maritime policies can lead to increased vulnerabilities and challenges to national security.

National defense strategies are designed to protect a country's territory, people, and interests from external threats. With the increasing importance of maritime activities to national economies, maritime disputes have become an integral part of national defense planning. Failure to address maritime disputes adequately can lead to weakened national defense capabilities, and potentially hinder a country's ability to respond to security threats in a timely and effective manner (Marine Technology Society, 2015).

The role of new technologies.

In recent years, new technologies have revolutionized the way research is conducted, especially in the field of maritime policy and national defense strategies. These technologies have allowed researchers to collect large amounts of data quickly and accurately, leading to a deeper understanding of complex issues. In this study, we will examine the implications of new technologies on maritime policy research and their impact on national defense strategies.

One of the most significant effects of new technologies on maritime policy research is the speed and accuracy with which data can be collected. For example, satellite imaging technology has revolutionized maritime surveillance and tracking. This technology can detect maritime activity in remote areas of the ocean and provide real-time data on ship movements. As a result, researchers can analyze this data to gain a better understanding of trends in shipping activity and how these trends may impact national defense strategies (Chen, 2019).

Another significant impact of new technologies on maritime policy research is the ability to analyze large-scale data sets. With the help of machine learning algorithms, researchers can analyze vast amounts of data from a wide range of sources. This data can include shipping routes, weather patterns, economic data, and geopolitical developments. By analyzing all of this data together, researchers can identify patterns and correlations that may not have been apparent through traditional research methods (Sun, 2020).

Furthermore, new technologies have also empowered researchers to conduct virtual simulations to test the effectiveness of various national defense strategies. These simulations allow policymakers to examine a range of scenarios and determine which strategies are most effective in different situations. Virtual simulations can also be used to design new ships, aircraft, and other naval equipment and determine their effectiveness in real-world situations (Lu, 2021).

Conclusion

Maritime security is complex, and the nature of the domain makes it challenging to navigate and prioritize emerging maritime threats. As globalization and interdependence continue to expand, policymakers and practitioners must examine the implications of emerging maritime threats and prioritize research and development accordingly. Allocating resources and prioritizing maritime threats will undoubtedly have significant implications for national defense strategies and maritime policies.

Effective maritime defense and security strategies depend heavily on coordination and communication between various agencies and governments involved in this domain. However, various factors, such as differing priorities and limited resources, and information-sharing, can hinder this process. Therefore, ongoing efforts and policies should be put in place to enhance interagency cooperation and communication in maritime defense. Examining the implications of maritime policy on national defense strategies is essential to maintain a balance between defense and economic interests. A carefully crafted maritime policy can enhance a country's economic interests, strengthen its military capabilities, and deter potential aggressors. A good maritime policy also guarantees that a nation's territorial waters and maritime routes are safe. Therefore, policymakers must consider all these factors while crafting maritime policy in the future.

Maritime defense policies and the allocation of resources toward related programs are critical to national defense strategies. Investing in research programs, developing critical defense capabilities, building strategic partnerships and collaborations, and remaining attuned to changing geopolitical and economic trends are all essential components of an effective maritime policy. As the world evolves and threats continue to emerge, maritime defense capabilities will become even more critical to safeguarding a country's national interests.

Maritime defense strategies are crucial in ensuring the stability and security of a country. The effectiveness of these defense strategies has been evident in achieving their intended outcomes, such as protecting trade routes, and maritime resources, and combating illegal activities. However, several challenges need to be addressed, such as lack of coordination among countries, lack of technological advancements, and high costs, to ensure sustainable deployment of maritime defense strategies.

The maritime domain is a critical element in national defense strategies. The changing nature of maritime threats and challenges presents significant challenges that require an integrated and multidimensional approach. National defense strategies should adapt to the evolving maritime security landscape, while maritime policies should focus on aligning with national defense strategies. Therefore, it is crucial to conduct further research to provide insights into addressing the challenges facing the maritime domain.

A strong naval fleet is essential for implementing a country's national defense strategy. A powerful navy can protect a country's economic and strategic interests, project national power, and promote international cooperation. However, the cost of maintaining a strong navy has to be balanced with fiscal constraints, and countries have to consider several factors while formulating their maritime policy. Therefore, a comprehensive and robust maritime policy is crucial for an effective national defense strategy.

The impact of maritime disputes on national defense strategies cannot be overstated. The effects are far-reaching and can significantly impact a country's national security, economic interests, and ability to respond to external threats. In response to these challenges, effective maritime policy and robust national defense strategies are essential for maintaining the security and stability of affected regions.

New technologies have brought about significant changes in maritime policy research and their impact on national defense strategies. Through the use of satellite imaging, machine learning algorithms, and virtual simulations, researchers can collect and analyze large amounts of data at a much faster rate. This data analysis has led to a deeper understanding of complex issues and contributed to the development of effective national defense strategies.

References

- Austin, G. (2016). *Pirates in Somali waters*. Routledge.
- Beckman, R. C. (2015). International law and the South China Sea disputes. *Asian Journal of International Law*, 5(1), 99–125.
- BIMCO. (2021). *Piracy and armed robbery at sea: 2021 Q1 report*. International Maritime Bureau. <https://www.bimco.org/news/security/20210422-piracy-and-armed-robbery-at-sea-2021-q1-report>.
- Braun, V., & Clarke, V. (2013). *Successful qualitative research: A practical guide for beginners*. Sage.
- Brewer, J., & Dinnen, S. (2012). Pacific island maritime security: New regional responses and international roles. *Commonwealth & Comparative Politics*, 50(2), 147–171.
- Bueger, C. (2018). Maritime security and the law of the sea: Help or hindrance? *Global Affairs*, 4(1), 99–108.
- Chen, W. (2019). The Satellite and Remote Sensing Technology in Maritime Surveillance System. *5th International Conference on Computer and Communication Systems*, 272–276.
- Chow, P., & Senge, P. (2021). The South China Sea Dispute: Current Status and Future Developments. *Journal of Strategic Security*, 14(1), 79–93.
- Cohen, W. J. (2017). The future of maritime security. *Journal of Defense Studies and Resource Management*, 8(2), 1–4.
- Cordesman, A. H., & Wagner, A. L. (2020). Chinese and US Military Strategy: The Coming Decade. *Center for Strategic and International Studies*.
- Creswell, J. W. (2013). *Qualitative inquiry and research design: Choosing among five approaches (3rd ed.)*. Sage.
- Creswell, J. W. (2014). *Research design: qualitative, quantitative, and mixed methods approaches*. Sage publications.
- Daigle, C., & Losey, J. B. (2017). Cooperative maritime security: a new approach for confronting naval challenges. *Journal of Defense Studies and Resource Management*, 8(1), 1–9.
- Depledge, D. (2019). *The future of maritime security*. In M. Manoli & E. Papastavridis (Eds.), *Routledge Handbook of Maritime Security*. Routledge.
- Ding, X. (2017). Human-Robot Interaction: An Overview. *Journal of Robotics, Artificial Intelligence & Law*, 1(1), 1–10.
- Forbes. (2021, April 7). *The South China Sea dispute between China and the U.S. is heating up again*. Forbes. <https://www.forbes.com/sites/davidaxe/2021/04/07/the-south-china-sea-dispute-between-china-and-the-us-is-heating-up-again/?sh=435dc0455222>
- Forsyth, T., & Dorsey, E. (2013). Maritime security and the blue economy: intersecting priorities and expanding opportunities. *Journal of the Indian Ocean Region*, 9(1), 93–108.
- Garfinkle, A. (2016). The limits of global governance: Why the G20 is defying the transnational trend. *Review of International Political Economy*, 23(6), 921–950. <https://doi.org/10.1080/09692290.2016.1235062>
- Gill, S. (2021). Maritime Security: A Strategic Imperative for India. *Journal of Defense Studies*, 15(2), 47–69.
- Griffiths, M. (2017). The utility of naval power: Some thoughts on contemporary maritime strategy. *Journal of Military and Strategic Studies*, 1(18), 17–1. <https://doi.org/10.1177/1477175018778003>

- Hensel, H. G. (2012). *Seapower as a foreign policy tool*. In J. B. Hattendorf & R. S. Jordan (Eds.), *Maritime strategy and global order: Markets, resources, security*. Georgetown University Press.
- Hooper, M. G., & Lee, H. (2020). Development of naval force structures and maritime security in the Asia-Pacific region. *Journal of Military and Strategic Studies*, 20(1), 1–26.
- Kadar, J. (2019). The US Navy's role in securing international maritime trade. *Insight Turkey*, 21(1), 91–108.
- Kassem, A., Debarati, C., & Jameela, S. (2020). Maritime security and its challenges: An empirical study. *Journal of Transportation Security*, 14(1), 47–68.
- Klein, N. (2016). *Focus on economics overlooks national security risks*. Pittsburg Post Gazette. <https://www.post-gazette.com/opinion/Op-Ed/2016/05/22/Focus-on-economics-overlooks-national-security-risks/stories/201605220072>.
- Kreuzer, M. (2013). Maritime Security Center (MSC-Hamburg): UNCLOS as a Strategic Framework for Maritime Security. *Journal of Maritime Law and Commerce*, 44(2), 249–267.
- Lachapelle, G. (2019). Balancing maritime policy priorities in an era of limited resources. *Marine Policy*, 102, 112–118. <https://doi.org/10.1016/j.marpol.2019.01.027>
- Langley, H., & Langley, R. (2019). Can the United States Navy Pivot to Serve Commercial Maritime Interests? *Journal of Maritime Law and Commerce*, 50(2), 199–220.
- Larter, A. K. (2019). The role of entrepreneurship in economic development. *Journal of Business Venturing*, 34(5), 1–14. <https://doi.org/10.1016/j.jbusvent.2018.07.003>.
- Lu, J. (2021). Virtual Simulation Technology in Naval Equipment Test and Evaluation. *Journal of Marine Science and Technology*, 29(1), 63–68.
- Luhmann, L. (2015). The Falklands/Malvinas War: A Model for Future Maritime Strategy? *Journal of the Indian Ocean Region*, 11(2), 130–146.
- Marine Technology Society. (2015). The South China Sea: a review of strategic and geopolitical issues. *Journal of Ocean Technology*, 10(3), 57–62.
- Maritime Bureau. (2019). *Annual Report on Piracy and Armed Robbery Against Ships*. <https://www.icc-ccs.org/piracy-reporting-centre/request-piracy-reporting>
- Mooney, M. J. (2020). *Maritime terrorism: Risks and responses*. Routledge.
- Murray, J. (2017). Implementing maritime strategy: The maritime domain and the contest for primacy. *Journal of Strategic Studies*, 40(4), 466–488.
- Nations, U. (1982). *United nations convention on the law of the sea (unclos)*. Tech. rep., United Nations (December 1982).
- Oladimeji, Y. (2021). Maritime Security and Economic Growth in West Africa: The Need for Increased Regional Cooperation. *International Affairs and Global Strategy*, 57, 1–12.
- Pheipt, E., & Mello, P. (2018). Managing maritime disputes in the Asia-Pacific: Limitations of lawfare and the potential of multilateralism. *Contemporary Politics*, 24(1), 35–53.
- Roy, D., & Armstrong, R. C. (2012). Maritime strategy and continental dominance: A maritime force structure for Australia. *Australian Journal of Maritime & Ocean Affairs*, 4(2), 52–69. <https://doi.org/https://doi.org/10.1080/18366503.2012.708573>
- Saunders, M. N., Lewis, P., & Thornhill, A. (2018). *Research methods for business students*. Pearson.
- Sondhaus, L. (2018). Maritime strategy and the global security environment. *Security Challenges*, 14(1), 1–19. <https://doi.org/10.1080/14751798.2018.1558949>
- Stoichevski, A. (2019). The impact of social media on interpersonal communication: A study of young adults in North Macedonia. *Journal of Communication Research*, 46(2), 45–58.
- Sun, T. (2020). *Application of Machine Learning Algorithms in the Analysis of Shipping Traffic Patterns*. Wireless Communications and Mobile Computing.

- Till, G. (2009). *Seapower: A guide for the twenty-first century*. Routledge.
- Tilley, A. (2019). Maritime insecurity in Southeast Asia: understanding its drivers and implications. *Asia & the Pacific Policy Studies*, 6(2), 188–203.
- Tung, F. C., & Mendenhall, N. C. (2019). Complexities of measuring military power in the modern era: An application of principal component analysis to maritime nations. *Naval Research Logistics*, 66(6), 471–484.
- Watts, C. M. (2007). *Enhancing the effectiveness of maritime security: Exploring coordination mechanisms*. RAND Corporation.
- Widerberg, O. (2015). Balancing Military and Economic Interests: Comparing the UK, Germany, and Italy in the Post-Cold War Era. *British Journal of Politics and International Relations*, 17(4), 589–606.
- Wivel, A., & Dijkman, J. (2017). *Maritime security governance: An introduction*. Routledge.

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN ZONASI TINGKAT SD, SMP DI KELURAHAN KAPAS MADYA BARU, KECAMATAN TAMBAKSARI, SURABAYA

Fawaid^{1*}, Muhammad Roisul Basyar²

^{1,2}Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Indonesia.

*Corresponding author: fawaid454d@gmail.com

Abstract

The zoning system is part of school reform in improving the quality of education in Indonesia. One of the government's efforts in examining education is issuing new policies for the acceptance of new students through Minister of Education and Culture Regulation No. 44 of 2019 concerning Acceptance of New Students in Kindergartens, Primary Schools, Junior High Schools, High Schools, Vocational High Schools. The purpose of this study is to describe the Implementation of New Student Admission Zoning Policy as an Effort to Check the Quality of Education at the State Primary Schools and Junior High School Level in Kapas Madya Baru, Tambak Sari District Surabaya City. The author uses qualitative considerations with the literature study method. The focus of the study uses 6 variables according to Van Meter and Van Horn in Subarsono (2013: 99), namely the size and objectives of the policy, resources, characteristics of implementing agents, propensity/tendencies of implementers, communication between organizations and activities, and economic environment, social and political. Technical data uses technical data. The results of this study indicate that the Implementation of New Student Admission Zoning Policy as an Effort to Study Quality in Education (Study of Primary Schools and Junior High Schools Level in Kapas Madya Baru, Tambak Sari District Surabaya City) has held policies that are in line with the expected policies. Although it requires zoning policies, there are still some challenges. There are still obstacles to the implementation of the resource variable and the social, political and economic environment.

Keywords: Policy, Zoning, Implementation

Introduction

Masyarakat merupakan salah satu kunci dari berlangsungnya pembangunan nasional dalam suatu negara (Hiskia Renaldi Setiawan, 2021), sebab peningkatan kependudukan sebagai suatu yang perlu bagi peningkatan yang berkelanjutan. Laporan World Population Review mencatat, jumlah penduduk Indonesia mencapai 275,5 juta orang hingga 1 November 2022. Jumlah ini menempatkan Indonesia berada di peringkat keempat penduduk terbanyak di antara negara G20. Hal tersebut juga dapat dilihat dari kepadatan penduduk yang terjadi di beberapa kota besar salah satunya kota Surabaya dimana setiap tahun jumlah penduduk di kota Surabaya semakin bertambah. Dari pesatnya pertumbuhan penduduk tersebut juga perlu diperhatikan, bahwa setiap masyarakat memiliki hak untuk mendapatkan pendidikan yang bermutu tanpa perlu membedakan status dan lainnya. Sesuai UUD 1945 pasal 31 ayat 1 yang berbunyi "Setiap warga negara berhak mendapat pendidikan." (UUD 1945 BAB 13 tentang pendidikan pasal 31 ayat 1. Hlm. 15.)

Dalam peningkatan kualitas pendidikan di Indonesia, pemerintah terus mengadakan bermacam strategi (kemendikbud, 2017), Berbagai peningkatan penting dilakukan dengan cara memfokuskan pada seleksi penerimaan peserta didik baru (Liu dalam Setiawan Dkk, 2021). Oleh sebab itu pada tahun 2018 Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan (Kemendikbud), mengeluarkan salah satu peraturan yang mengatur tentang penerimaan peserta didik baru pada taman kanak-kanak Sekolah tingkat atas yang

sederajat melalui Permendikbud No 14 Tahun 2018. Adapun tujuan dari peraturan tersebut adalah menjamin penerimaan peserta didik baru secara objektif, tanpa mempertimbangkan kemampuan lainnya (Raharjo Budi dkk, 2020:2), Sistem zonasi merupakan salah satu contoh model penerimaan peserta didik yang tidak memandang status akademik maupun lainnya. Sistem Zonasi yang diterapkan menurut Permendikbud No. 17 Tahun 2017 ialah sebuah sistem penerimaan peserta didik baru yang dirujuk pada wilayah tempat tinggal peserta didik yang berkaitan. Dilaksanakan untuk pemerataan pendidikan serta meniadakan perbedaan pada dunia pendidikan. PPDB dengan sistem zonasi merupakan bentuk dari usaha implementasi manajemen pengembangan sumber daya manusia dalam penyelenggaraan pendidikan. Melalui kebijakan zonasi kualitas guru serta tenaga pendidikan lainnya akan menyebar luas ke semua daerah, sehingga lulusan yang memiliki kualitas yang baik akan merata pada semua daerah (Mashudi, 2018).

Jalur Zonasi adalah jalur pendaftaran PPDB yang diperuntukkan bagi anak-anak yang berdomisili di dalam wilayah zonasi yang telah ditetapkan, maka jalur zonasi ini menggunakan prioritas jarak. Jarak yang telah ditentukan untuk zonasi PPDB yang paling dekat 7 kilometer sedangkan paling jauh sekitar 15 kilometer. Sedangkan untuk Kuota Jalur Zonasi tentunya berbeda-beda disesuaikan dengan Jenjang tingkatannya. Untuk jenjang Sekolah Dasar (SD) kuota Jalur Zonasi mencapai 73%. Sedangkan Sekolah Menengah Pertama (SMP) dan Sekolah Menengah Atas (SMA) mencapai 50%. Surabaya adalah salah satu kota yang pertama kali memakai sistem zonasi pada PPDB pada tahun ajaran 2019/2020. Sesuai Peraturan Walikota (Perwali) Surabaya No. 25 Tahun 2019 tentang petunjuk teknis penerapan kebijakan tersebut terdapat pada bab VI yang menjelaskan bahwa PPDB tingkat SMP di Surabaya sudah diberlakukan sistem zonasi yang digolongkan menjadi dua yang berupa sistem zonasi khusus atau kawasan serta sistem zonasi umum. Dalam sistem zonasi khusus diambil menggunakan jalur Tes Potensi Akademik (TPA) untuk peserta didik yang mempunyai kemampuan prestasi serta persyaratan yang ditentukan. Walaupun demikian dalam zonasi khusus ini sudah digolongkan sesuai dengan daerah masing masing.

Kebijakan Sistem Zonasi Umumnya diterapkan di negara maju baik negara Eropa maupun Amerika Serikat, dan beberapa negara maju lain. Mereka telah puluhan tahun mengimplementasikan sistem zonasi dengan tujuan ideal memutus rantai kemiskinan. Beberapa studi tentang sistem zonasi di luar negeri antara lain: Studi Macarthur Foundation yang menyatakan bahwa sistem zonasi sekolah atau pendidikan inklusif dapat mengurangi segregasi baik dari sisi identitas prestasi maupun latar belakang sosial ekonomi. Meskipun demikian ada prasyarat yang harus dikembangkan seiring kebijakan zonasi, yaitu penyebaran kualitas pendidikan di semua sekolah. Studi Organisation for economic Co-operation and Development (OECD) yang mengemukakan bahwa seharusnya kebijakan sistem zonasi harus memenuhi prinsip pemerataan pendidikan terdiri dari dua dimensi yaitu: a) Keadilan, sistem zonasi harus memastikan bahwa keadaan pribadi dan sosial tidak menghalangi siswa untuk mencapai potensi akademis mereka; b) Inklusi, sistem Pendidikan harus menetapkan standar minimum dasar pendidikan bagi semua siswa tanpa memandang latar belakang, karakteristik pribadi, atau lokasi. Studi Quality, Equity, and Equality In Education sistem zonasi telah memperkuat referensi pentingnya prioritas investasi pendidikan tingkat awal untuk memaksimalkan kualitas input sekolah di masa depan.

Pada dasarnya kebijakan publik selalu dihadapkan dengan masalah yang diberikan. Pembuat kebijakan publik harus mencari dan menemukan masalah yang ada di masyarakat untuk dibuatkan solusinya. Untuk mencapai tujuan dari kebijakan publik pembuat kebijakan harus mencari penanggulangannya agar ketidakpuasan yang ada di

masyarakat bisa diminimalisir. Menurut Nugraha salah satu masalah dalam Kebijakan pendidikan harus menyangkut efisiensi baik menyangkut pada aspek proses, implementasi, SDM, fasilitas dan manfaat, dan efektifitas anggaran. Dalam setiap kebijakan pasti akan ada pro dan kontra dalam penerapannya, yang akan memunculkan polemik baru didalam masyarakat, Sistem Zonasi di daerah Surabaya sejauh ini masih menimbulkan polemik di tengah-tengah Masyarakat. Banyak peserta didik yang tidak bisa tertampung karena belum ada SD dan SMP di wilayah sekitar. Padahal, kawasan itu padat penduduk. Salah satunya ada di Kelurahan Kapas Madya Baru, Kecamatan Tambaksari. Siswa yang tinggal di kelurahan itu, hampir pasti tidak bisa diterima di sekolah negeri. Padahal, Kapas Madya Baru merupakan salah satu kawasan terpadat di Surabaya. Pemerintah belum cukup merata dalam menyediakan jasa pendidik dan jumlah sekolah yang tidak merata, kebijakan ini dinilai hanya menguntungkan bagi siswa yang dekat dengan sekolah tersebut yang dinilai unggul. Sebagai solusinya, Salah satu wakil rakyat mengusulkan agar pemkot segera membangun sekolah baru. Khusus di kawasan padat penduduk yang belum ada sekolah negeri, (DPRD Baktiono).

Ernest Burgess mengembangkan model zonasi yang dikenal sebagai "model sektoral konsentris" pada tahun 1920. Menurut model ini, kota mengembangkan cincin-cincin konsentris dengan zona-zona yang berbeda, seperti pusat bisnis, daerah perumahan kelas pekerja, dan pinggiran kota. Kemudian Ernest Burgess mengelompokkan Teorinya dalam beberapa kelompok. Sistem zonasi didasarkan pada prinsip-prinsip perencanaan tata ruang yang melibatkan identifikasi, pengklasifikasian, dan pengaturan penggunaan lahan yang efektif. Hal ini memungkinkan adanya penempatan yang tepat untuk kegiatan perkotaan, perumahan, perdagangan, industri, pertanian, konservasi alam, dan lain-lain.

Zonasi melibatkan klasifikasi penggunaan lahan berdasarkan karakteristik dan fungsi-fungsinya. Pemetaan dan analisis data seperti topografi, jenis tanah, ketersediaan air, vegetasi, kepadatan penduduk, kebutuhan infrastruktur, serta tujuan pengembangan wilayah digunakan untuk menentukan zona-zona yang sesuai (Ula, D. M. And Lestari, I. 2019). Sistem zonasi juga melibatkan pembatasan penggunaan lahan yang dapat dilakukan di setiap zona. Hal ini dapat dilakukan melalui penetapan peraturan, regulasi, atau kebijakan tertentu. Misalnya, penggunaan lahan untuk industri berat dapat dibatasi di zona perumahan atau daerah yang sensitif lingkungan (Ula, D. M. And Lestari, I. 2019). Zonasi juga mendasarkan pada prinsip keberlanjutan lingkungan, yang berarti melindungi ekosistem alami dan sumber daya alam yang penting. Zona-zona konservasi ditetapkan untuk melindungi habitat alami, keanekaragaman hayati, dan fungsi lingkungan lainnya (Sedarmayanti 2004).

Sistem zonasi juga dapat mempertimbangkan aspek transportasi dalam perencanaan penggunaan lahan. Misalnya, zona perkotaan yang padat penduduknya harus didukung oleh infrastruktur transportasi yang memadai, seperti jaringan jalan, transportasi umum, atau stasiun kereta api (Yesayabela et al., 2023). Dalam pengembangan sistem zonasi, penting untuk melibatkan partisipasi masyarakat dan stakeholder terkait. Pendekatan ini memastikan bahwa kebutuhan dan aspirasi masyarakat dipertimbangkan dalam pengambilan keputusan terkait penggunaan lahan. Sistem zonasi dapat bervariasi dalam tingkat kompleksitas dan cakupannya tergantung pada konteks perencanaan tata ruang setempat. Penting untuk melakukan analisis yang holistik dan mempertimbangkan berbagai faktor dalam mengembangkan sistem zonasi yang efektif dan berkelanjutan (Sedarmayanti 2004).

Methods

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Denzin dan Lincoln (dalam Moleong, 2016:5) menyatakan penelitian kualitatif merupakan penelitian yang menggunakan latar alamiah yang bermaksud menafsirkan fenomena yang terjadi dan dilakukan dengan jalan melibatkan berbagai metode yang ada. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif, menurut Moleong (2016:11) adalah data yang dikumpulkan berupa kata-kata, gambar dan bukan angka. Dengan demikian data dalam penelitian ini sebagian besar berasal dari naskah, wawancara, catatan lapangan, foto dan dokumen resmi lainnya yang berhubungan dengan Implementasi Kebijakan Zonasi Tingkat SD, SMP di Kelurahan Kapas Madya Baru, Kecamatan Tambaksari, Surabaya (Anggraeni et al., 2022).

Results & Discussion

Pada penelitian ini, peneliti menggunakan grand theory implementasi kebijakan dari George C. Edward III sebagai bahan untuk melakukan observasi, wawancara kepada informasi dan mengambil dokumentasi pendukung pada sistem zonasi pada tingkat sekolah menengah negeri yang terdapat di kota surabaya sebagai bagian dari proses penyelenggaraan penerimaan peserta didik baru, meliputi komunikasi dan Infrastruktur yang kurang memadai. Peneliti mengambil sampel yang berada di daerah tambak sari yang mengalami permasalahan terkait kurangnya bangunan sekolah di tengah-tengah lingkungan yang padat penduduk yang cukup berpengaruh terhadap pelaksanaan sistem zonasi pada penerimaan peserta didik baru. Teknik pengambilan berita dilakukan menggunakan pencarian artikel-artikel terkait serta berita yang berkembang di sosial media dan tambahan yang berkaitan langsung dengan pelaksanaan sistem zonasi dalam penerimaan peserta didik baru.

Fokus penelitian yang dilakukan peneliti adalah terkait kurangnya Bangunan sekolah di daerah tambaksari yang cukup memberi dampak terhadap Pelaksanaan Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) tingkat Sekolah Menengah Pertama Negeri (SMPN) yang terdapat di Kota surabaya. Berdasarkan hasil yang didapat dari artikel-artikel serta berita yang beredar di media sosial tersebut maka permasalahan belum meratanya peserta didik akibat implementasi kebijakan publik sistem zonasi pada Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) Terkait Terbatasnya sarana prasarana pendidikan di berbagai jenjang di beberapa wilayah yang ada di kota surabaya khususnya di daerah-daerah yang padat penduduk (Setiawan & Rahaju, 2021).

Sistem zonasi dalam pengalokasian sekolah memang penting untuk memastikan distribusi yang adil dan merata bagi siswa di berbagai daerah. Jika daerah TambakSari di Surabaya menghadapi masalah kurangnya sekolah dan hal ini menghambat penerapan sistem zonasi, beberapa langkah berikut dapat diambil untuk mengatasi situasi tersebut (Hariyati et al., 2019). Identifikasi kebutuhan: Lakukan penelitian dan survei untuk mengidentifikasi jumlah siswa yang membutuhkan akses ke sekolah di daerah TambakSari. Perlu juga dipertimbangkan pertumbuhan populasi dan kebutuhan pendidikan jangka panjang. Pembangunan sekolah baru: Berdasarkan data yang diperoleh, pemerintah daerah atau instansi terkait dapat merencanakan pembangunan sekolah baru di daerah TambakSari. Hal ini akan meningkatkan akses siswa terhadap pendidikan yang berkualitas.

Pemulihan dan perluasan sekolah yang ada: Jika terdapat sekolah yang sudah ada di daerah tersebut namun kurang memadai, pemulihan dan perluasan sekolah tersebut dapat dilakukan. Perbaikan infrastruktur, penambahan ruang kelas, perpustakaan, dan fasilitas lainnya akan meningkatkan kapasitas sekolah. Kerjasama dengan lembaga

pendidikan swasta: Melibatkan lembaga pendidikan swasta dapat menjadi solusi sementara untuk memenuhi kebutuhan pendidikan di daerah TambakSari. Kerjasama dengan lembaga-lembaga tersebut dapat memberikan pilihan sekolah tambahan bagi siswa. Transportasi sekolah: Memastikan adanya sarana transportasi sekolah yang memadai untuk membantu siswa dalam mengakses sekolah di daerah lain jika tidak tersedia di sekitar mereka. Transportasi sekolah dapat mengurangi hambatan geografis dan memfasilitasi mobilitas siswa. Konsultasi dengan masyarakat: Melibatkan masyarakat dalam proses pengambilan keputusan dapat membantu dalam menentukan langkah-langkah yang tepat.

Dengan mendengarkan aspirasi dan masukan dari masyarakat setempat, solusi yang diimplementasikan akan lebih relevan dan dapat diterima oleh semua pihak. Prioritaskan pengalokasian sumber daya: Pemerintah daerah harus mengalokasikan sumber daya yang memadai untuk memastikan sekolah-sekolah yang ada dapat berfungsi dengan baik dan mampu memenuhi kebutuhan pendidikan di daerah TambakSari. Peningkatan kualitas guru: Selain membangun dan memperluas sekolah, penting juga untuk meningkatkan kualitas guru. Program pelatihan dan pengembangan profesional bagi guru di daerah tersebut akan berdampak positif pada kualitas pendidikan yang disediakan.

Melalui langkah-langkah tersebut, diharapkan bahwa kekurangan sekolah di daerah TambakSari Surabaya dapat diatasi dan sistem zonasi dapat diterapkan dengan lebih efektif, sehingga siswa-siswa di daerah tersebut dapat memiliki akses pendidikan yang setara dengan daerah lainnya (Zhou et al., 2020). Pembahasan mengenai evaluasi kebijakan sistem zonasi dalam proses penerimaan peserta didik baru (PPDB) di Kota Surabaya pada fenomena yang ditampilkan dalam berbagai media dan pustaka yang berhasil diakses penulis serta hasil penelusuran, berdasarkan pada studi kasus dan studi literatur pada jurnal nasional dan Internasional. Sistem zonasi merupakan upaya penstabilan serta efisiensi untuk masyarakat guna meng sekolahkan anaknya sesuai domisili yang terdekat dengan rumahnya. Sesuai dengan Permendikbud bab IV pasal 16 ayat (3) yang menyatakan radius zona terdekat sebagaimana dimaksud pada ditetapkan oleh pemerintah daerah sesuai dengan kondisi di daerah tersebut berdasarkan: ketersediaan anak usia sekolah di daerah tersebut; dan jumlah ketersediaan daya tampung dalam rombongan belajar pada masing-masing Sekolah. Ayat (4) dalam menetapkan radius zona sebagaimana dimaksud pada ayat (3), pemerintah daerah melibatkan musyawarah/keompok kerja kepala sekolah.

Pada peserta didik jenjang SMP di kota Surabaya, dampak positif dari sistem zonasi tersebut hanya dirasakan oleh sedikit masyarakat (Mulyasari, 2020). Siswa yang bertempat tinggal dekat dengan sekolah negeri akan lebih mudah masuk walaupun nilai ujian terbelah rendah. Sedangkan bagi siswa yang berdomisili jauh dari sekolah hanya mempunyai peluang kecil untuk bisa masuk sekolah negeri. Namun di kota Surabaya, jenjang SMP memiliki sistem zonasi jalur khusus untuk peserta didik yang berprestasi di bidang akademik sesuai kriteria bisa mengikuti tes potensi akademik (TPA). Dalam evaluasi kebijakan pada kriteria kecukupan, di mana sistem zonasi pada PPDB di kota Surabaya tergolong sesuai dimana sistem zonasi memberikan manfaat bagi peserta didik yang memiliki potensi rendah bisa masuk sekolah negeri dan jarak tempuh dekat, bagi siswa yang memiliki prestasi akademik mencukupi masih bisa memilih sekolah favorit meskipun jarak rumah ke sekolah jauh melalui Tes Potensi Akademik (Nawangasari, dkk. 2020). Zonasi menjadi salah satu contoh yang memberikan kesempatan pada semua anak Indonesia dengan tidak membedakan kemampuan akademik. Artinya sistem zonasi memberikan kemudahan, dan alternatif bagi peserta didik sesuai kebutuhannya untuk

mencapai tujuan pendidikan yang merata di seluruh Indonesia. Agar kedepannya bisa berjalan maksimal pemerintah harus mempertimbangkan kuota sesuai kriteria dan kebutuhan sekolah.

Conclusion

Sistem zonasi yang kurang baik terkait kurangnya bangunan di daerah padat penduduk dapat memiliki dampak negatif yang signifikan. Beberapa kesimpulan yang dapat ditarik adalah: Kepadatan penduduk yang tinggi tanpa cukup bangunan dapat mengakibatkan kekurangan tempat tinggal bagi penduduk. Ini dapat menyebabkan masalah perumahan, seperti harga tinggi atau sulitnya menemukan tempat tinggal yang layak. Kekurangan bangunan di daerah padat penduduk juga dapat menghambat perkembangan ekonomi lokal. Kurangnya ruang usaha atau kantor yang memadai dapat menghalangi peluang bisnis baru dan investasi di daerah tersebut. Selain itu, sistem zonasi yang kurang baik juga dapat berdampak negatif terhadap infrastruktur dan pelayanan publik. Kurangnya bangunan seperti sekolah, rumah sakit, atau fasilitas umum lainnya dapat membebani pelayanan yang ada, mengakibatkan over konsentrasi penduduk pada fasilitas yang tersedia.

Untuk meningkatkan sistem zonasi dan mengatasi kurangnya bangunan di daerah padat penduduk, beberapa saran yang dapat diambil adalah: Perencanaan yang lebih baik: Pemerintah dan lembaga terkait perlu melakukan perencanaan yang lebih baik dalam menentukan zonasi dan alokasi lahan. Perlu dipertimbangkan kebutuhan perumahan, tempat usaha, dan fasilitas umum untuk memastikan ketersediaan yang memadai di daerah padat penduduk. Insentif bagi pengembang: Pemerintah dapat memberikan insentif kepada pengembang untuk membangun di daerah padat penduduk yang kekurangan bangunan. Insentif ini dapat berupa kemudahan perizinan, pembebasan pajak, atau bantuan keuangan untuk mendorong pembangunan yang lebih cepat.

Pembangunan berkelanjutan: Dalam mengatasi kekurangan bangunan, penting untuk menerapkan prinsip pembangunan berkelanjutan. Bangunan yang ramah lingkungan dan hemat energi perlu diprioritaskan, serta perlu dipertimbangkan pemanfaatan ruang secara efisien dengan memanfaatkan lahan yang ada dengan bijaksana. Keterlibatan masyarakat: Melibatkan masyarakat dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan dapat membantu menciptakan solusi yang lebih baik. Pendapat dan kebutuhan masyarakat setempat harus didengar dan dipertimbangkan dalam merancang kebijakan terkait zonasi dan pembangunan. Kolaborasi antar sektor: Kolaborasi antara pemerintah, sektor swasta, dan lembaga masyarakat sipil juga penting dalam mengatasi kurangnya bangunan di daerah padat penduduk. Melalui kemitraan yang kuat, sumber daya dapat digabungkan untuk merencanakan dan melaksanakan proyek pembangunan yang diperlukan.

Reference

- Yesayabela, T. M., Prasetyo, M. A., & Musleh, M. (2023). Pemberdayaan Masyarakat melalui Program Peningkatan Usaha Mikro Kecil Menengah Kampung Pentol di Kelurahan Sidotopo , Surabaya. *JPM (Jurnal Pemberdayaan Masyarakat)*, 8(1), 111–118. <https://doi.org/10.21067/jpm.v8i1.8475>
- Anggraeni, A., Astuti, S. B., & Wahono, P. (2022). Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi Penerimaan Peserta Didik Baru (PPDB) Tingkat SMP di Kecamatan Ponorogo. *Jurnal Pendidikan Dan Konseling*, 4(5), 5234–5241.
- Hariyati, Nunuk, & Pangaribuan, E. N. (2019). Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi

- Penerimaan Peserta Didik Baru Jenjang Smp Di Kabupaten Gresik. *Inspirasi Manajemen Pendidikan*, 7(1), 1–12.
- Setiawan, H. R., & Rahaju, T. (2021). Evaluasi Sistem Zonasi Penerimaan Peserta Didik Baru (Ppdb) Tingkat Smp Di Kota Surabaya. *Publika*, 491–502. <https://doi.org/10.26740/publika.v9n4.p491-502>
- File:///C:/Users/VERA/Downloads/ASKEP_AGREGAT_ANAK_and_REMAJA_PRINT.Docx, 21(1), 1–9.
- Sihombing, E. N., & Hadita, C. (2021). Persamaan Hak Atas Pendidikan terhadap Penerapan Sistem Zonasi. *Jurnal HAM*, 12(2), 179. <https://doi.org/10.30641/ham.2021.12.179-192>
- Mulyasari, A.(2020).Dampak Implementasi Kebijakan Sistem Zonasi Terhadap Penerimaan Peserta Didik Baru Smp Swasta Di Kota Surabaya(Doctoral dissertation, UPN Veteran Jawa Timur)
- Madiana, I., Alqadri, B., Sumardi, L., & Mustari, M. (2022). Penerapan Kebijakan Sistem Zonasi serta Dampaknya terhadap Kesetaraan Hak Memperoleh Pendidikan. *Jurnal Ilmiah Profesi Pendidikan*, 7(2c), 735–740. <https://doi.org/10.29303/jipp.v7i2c.633>
- Sedarmayanti (2004) *Good Governance(Kepemerintahan Yang Baik)*,Mandar Maju
- Ula, D. M. And Lestari, I. (2019) 'Imbas Sistem Zonasi Bagi Sekolah Favorit Dan Masyarakat', *Seminar Nasional Pendidikan Dan Pembelajaran 2019*

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN BENCANA DAN MITIGASI BANJIR DI KABUPATEN GRESIK

Retno Dwi Siswanto¹, Anggraeny Puspaningtyas^{2*}

^{1,2}Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya, Indonesia

*Corresponding author: anggraenypuspa@untag-sby.ac.id

Abstract

The flood disaster due to high rainfall and the overflow of the Lamong River which could not accommodate the incoming water discharge resulted in waterlogging in parts of Gresik Regency, especially those that occurred in Balongpanggang, Benjeng, Cerme, Menganti, and Driyorejo Districts. district. Knowing this, the Gresik Regency Government through the BPBD has made various efforts to minimize the impact that will be caused and optimize disaster management. The purpose of this research is to find out how the function of the Gresik Regency Regional Disaster Management Agency is implemented in flood emergency response. The method used in this research is descriptive qualitative with an in-depth approach. In this research using Policy Implementation Theory according to Edward III. The data used in this study were obtained from primary data and secondary data. The results showed that according to Edward III's theory, the implementation of the functions of the Gresik Regency Disaster Management Agency in disaster emergency response had been carried out properly and was also guided by Regional Regulation Number 7 of 2012 concerning Disaster Management.

Keywords: Flood, BPBD, Disaster Management

Introduction

Bencana adalah sebuah peristiwa alam yang terjadi secara tiba-tiba atau alamiah yang mengakibatkan kerusakan fisik, sosial, ekonomi, dan lingkungan serta menimbulkan penderitaan manusia yang disebabkan oleh faktor alam atau non alam maupun faktor manusia. Bencana sering kali mengganggu rutinitas kehidupan sehari-hari, mengancam keselamatan dan kesejahteraan manusia, serta berdampak negatif terhadap lingkungan dan infrastruktur. Dampak bencana dapat meliputi kerugian jiwa, kerugian fisik pada bangunan dan fasilitas, kerugian ekonomi, dan dampak jangka panjang seperti kehilangan mata pencaharian, kerusakan ekosistem, dan kerugian sosial.

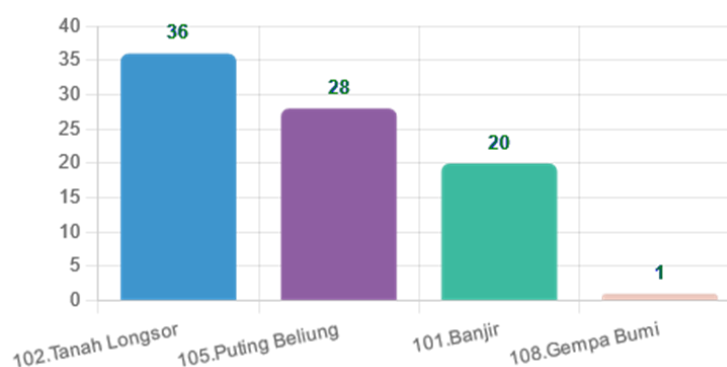
Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat No. 28 Tahun 2015 Tentang Penetapan Garis Sempadan Sungai, Garis Sempadan Danau. Dalam Peraturan Menteri ini, penetapan garis sempadan sungai dan danau merupakan bagian dari upaya pengelolaan sumber daya air yang bertujuan untuk melindungi dan mempertahankan fungsi serta keberlanjutan ekosistem sungai dan danau. Garis sempadan adalah batas atau zona yang ditetapkan oleh pemerintah untuk mengatur penggunaan lahan di sekitar sungai dan danau, dengan mempertimbangkan faktor lingkungan, keselamatan, dan kesejahteraan masyarakat. Penetapan garis sempadan sungai dan danau biasanya memperhatikan beberapa faktor, seperti keberadaan zona rawan banjir, perlindungan vegetasi riparian (vegetasi yang tumbuh di sepanjang sungai), keberlanjutan ekosistem perairan, pengendalian erosi, dan keselamatan infrastruktur. Tujuannya adalah untuk mencegah encroachment atau perluasan bangunan di daerah yang rawan banjir, melindungi keberadaan vegetasi riparian yang penting dalam menjaga kualitas air dan

habitat satwa liar, serta menghindari kerusakan lingkungan dan bencana yang berkaitan dengan sungai dan danau.

Menurut (Hamida & Widyasamratri, 2019) menyatakan bahwa bencana sebagai kekuatan alam yang bukan di bawah kontrol manusia serta dapat menyebabkan bencana yang menimbulkan kerusakan dan kematian. Penyebab terjadinya bencana alam disebabkan oleh dua faktor yaitu bencana alam yang disebabkan alam itu sendiri. Dan bencana alam yang disebabkan oleh aktivitas manusia. Bencana alam yang terjadi, sudah dipastikan akan membawa konsekuensi bagi makhluk hidup dan lingkungan sekitar. Kerawanan mengenai bencana alam tentu bisa diakibatkan oleh minimnya manajemen bencana yang akurat, pengaruh dari lingkungan, ataupun dari manusianya sendiri. Kerugian yang timbulkan oleh bencana alam, seperti kerusakan terhadap lingkungan, kawasan yang ditempati penduduk, harta dan bendanya lenyap, bahkan mengancam nyawa. Oleh karena itu, diperlukan penanggulangan bencana yang sistematis, terpadu, terkoordinasi (Jurnal & Mea, 2021).

Secara geografis, nyaris seluruh daerah provinsi Jawa Timur menjadi daerah yang rawan. Yang mana berpotensi terjadinya peristiwa bencana alam seperti tanah longsor, angin puting beliung, banjir, gempa, dan lain sebagainya. Banjir menjadi salah satu peristiwa bencana alam yang seringkali terjadi di Jawa Timur, terutama di daerah-daerah yang dataran rendah. Kabupaten Gresik menjadi salah satu dari sekian daerah wilayah di Jawa Timur yang kerap kali mengalami bencana banjir. Malahan banjir sudah menjadi bencana lazim yang menerjang Kabupaten Gresik. Hal tersebut dikarenakan tingginya curah hujan serta meluapnya Kali Lamong.

Banjir merupakan peristiwa alam di mana air meluap dari saluran air yang normalnya digunakan untuk mengalirkan air, seperti sungai, danau, atau saluran drainase. Banjir biasanya terjadi ketika curah hujan yang tinggi, luapan air pasang, atau kombinasi keduanya menyebabkan volume air yang melebihi kapasitas normal saluran tersebut. Datangnya bencana banjir ini dapat diprediksi dengan mencermati curah hujan serta kemana airnya mengalir. Disaat saluran air yang digunakan untuk menadah debit air hujan sudah tidak mampu menampung banyak, maka banjir akan terjadi dan meluas. (Purnomo & Muhammad, 2014).



Sumber : Statistik BNPB, Jawa Timur, tahun 2023 (BNBP, 2023)

Kali Lamong adalah salah satu sungai yang terletak di Jawa Timur, Indonesia. Sungai ini memiliki panjang sekitar 80 kilometer dan mengalir melalui beberapa kota, termasuk Kota Surabaya, Kota Gresik, dan Kabupaten Sidoarjo. Kali Lamong memiliki peranan penting dalam menunjang kehidupan masyarakat di sekitarnya. Sungai ini berperan sebagai saluran air bagi aktivitas irigasi pertanian, sumber air bersih, transportasi air, serta sebagai jalur pengelolaan limbah dan drainase perkotaan. Namun,

Kali Lamong juga sering mengalami masalah banjir. Saat curah hujan tinggi atau luapan air pasang terjadi, sungai ini bisa meluap dan menyebabkan banjir di daerah sekitarnya. Banjir di Kali Lamong dapat menjadi ancaman bagi masyarakat dan infrastruktur yang berada di sepanjang aliran sungai. Salah satu daerah aliran sungai Kali Lamong yang sering mengalami banjir yaitu Kabupaten Gresik. Daerah pada Kabupaten Gresik yang biasanya mengalami bencana banjir yaitu: Kecamatan Balongpanggang, Benjeng, Menganti, Cerme serta di Driyorejo (Melalui & Kelembagaan, 2015).

Pada tahun 2023, Kabupaten Gresik sudah beberapa kali tertimpa bencana banjir yang cukup meresahkan masyarakat, hal ini diakibatkan oleh banjir yang terjadi menyebabkan kerugian yang cukup besar, seperti kerusakan di beberapa rumah milik warga, kerusakan terhadap jalan raya dan jalan poros desa yang bisa menimbulkan lubang di jalannya, serta merusak sawah. Pada awal tahun 2023, bencana alam banjir di Kabupaten Gresik telah merendam Kecamatan Balongpanggang, Kecamatan Benjeng, Kecamatan Menganti, Kecamatan Cerme, Kecamatan Driyorejo (BPBD, 2023).

Tabel 1
Total Kejadian Bencana Alam Banjir di Kabupaten Gresik Tahun 2023

No.	Kecamatan	Jumlah Kejadian
1.	Balongpanggang	6
2.	Benjeng	8
3.	Menganti	5
4.	Cerme	5
5.	Driyorejo	4

Sumber : BPBD Kabupaten Gresik, 2023

Berdasarkan data dari BPBD Kabupaten Gresik yang telah peneliti dapatkan sama halnya dengan tabel diatas, banjir yang terjadi di kisaran bulan Februari hingga Maret 2023 cukup ekstrem. Banjir yang terjadi merendam 5 kecamatan dan 28 desa yaitu Kecamatan Balongpanggang ada Desa Dapet, Sekarputih, Wotansari, Karangsemanding, Banjatagung, dan Pucung. Kecamatan Benjeng ada Desa Sedaprukagen, Deliksumber, Kedungrukem, Bulang Kulon, Munggugiati, Bulurejo, Bengkelolor dan Lundo. Kecamatan Menganti ada Desa Boboh, Gadingwatu, Beton, Pranti, Bringkang. Kecamatan Cerme ada Morowudi, Dungus, Iker-Iker, Pandu, Guranganyar. Kecamatan Driyorejo ada Desa Sumpat, Mojosarirejo, Karangandong, Driyorejo (BPBD Gresik, 2023).

Menilik akibat yang dihasilkan dari adanya bencana alam banjir ini sudah cukup memprihatinkan, oleh karena dibutuhkan upaya untuk menanggulangi bencana oleh pemerintah setempat untuk mengantisipasi dan juga untuk melindungi masyarakat dan lingkungan dari ancaman bencana alam tersebut yaitu dengan membentuk Badan Nasional Penanggulangan Bencana (BNPB). BNPB yang didirikan oleh pemerintah guna meminimalisir resiko akibat bencana alam yang mana telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana. Untuk hal ini, masyarakat sebagai fenomena dari implementasi penanggulangan bencana juga terhitung pengurangan resiko bencana. Masyarakat tersebut memiliki hak untuk berpendapat yang bisa diterapkan untuk acuan prioritas pemerintah dalam pelaksanaan penanggulangan bencana (Ariyanto, 2018).

Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) adalah salah satu lembaga pemerintah non departemen di tingkat daerah yang bertanggung jawab dalam penanggulangan bencana. BPBD berperan dalam perencanaan, koordinasi, pelaksanaan, dan evaluasi kegiatan penanggulangan bencana di daerah Provinsi ataupun di

Kabupaten/Kota yang berpedoman kepada kebijakan yang udah ditetapkan oleh Badan Nasional Penanggulangan Bencana. BPBD dibentuk atas dasar dari Peraturan Presiden Nomor 8 Tahun 2008, menggantikan Satuan Koordinasi Pelaksanaan Penanganan Bencana (Satkorlak) di tingkat provinsi dan Satuan Pelaksana Penanganan Bencana (Satlak PB) di tingkat Kabupaten/Kota yang keduanya dibentuk berdasarkan Peraturan Presiden Nomor 83 Tahun 2005. BPBD biasanya dipimpin oleh seorang Kepala BPBD yang ditunjuk oleh pemerintah daerah. Lembaga ini memiliki peran yang strategis dalam melindungi masyarakat dari bencana, mengurangi kerentanan, dan memperkuat ketangguhan dalam menghadapi bencana (Stekom, 2023).

Dalam implementasi penanggulangan bencana alam tersebut, pemerintah daerah dan pusat menjadi penanggungjawab atas penyelenggaraan ditingkat daerah maupun ditingkat negara dengan diterbitkannya Peraturan Badan Nasional Penanggulangan Bencana Republik Indonesia Nomor 3 Tahun 2008 tentang Pedoman Pembentukan BPBD. BPNB dan BPBD bertanggung jawab dalam penanggulangan bencana baik ditingkat nasional, provinsi, dan kabupaten/kota. (BNPB, 2008). BPBD Kabupaten Gresik dibentuk sebagai lembaga pemerintah daerah yang bertanggung jawab dalam penanggulangan bencana di Kabupaten Gresik, Jawa Timur, Indonesia. Pembentukan BPBD Kabupaten Gresik dilakukan untuk mengoordinasikan upaya penanggulangan bencana di wilayah tersebut dan melindungi masyarakat serta aset publik dari risiko bencana. Dimulai dari Pencegahan dan mitigasi bencana, Kesiapsiagaan dan tanggap darurat, Pemulihan dan rehabilitasi pasca bencana, Koordinasi dan kerjasama, hal tersebut yang dinamakan sebagai manajemen bencana.

Manajemen bencana merupakan pendekatan sistematis yang melibatkan perencanaan, pengorganisasian, koordinasi, implementasi, dan evaluasi kegiatan untuk mengurangi risiko bencana, mengelola bencana saat terjadi, serta memulihkan dan membangun kembali wilayah yang terdampak. Manajemen bencana melibatkan kerjasama antara pemerintah, lembaga penanggulangan bencana, masyarakat, dan sektor terkait lainnya. Tujuan utamanya adalah melindungi nyawa, harta benda, dan lingkungan, serta membangun ketangguhan masyarakat dalam menghadapi bencana alam maupun bencana yang disebabkan oleh manusia.

Mitigasi banjir merupakan serangkaian upaya yang dilakukan sebelum, selama, dan setelah terjadinya banjir untuk mengurangi risiko, dampak, dan kerugian yang disebabkan oleh banjir. Tujuan utama dari mitigasi banjir adalah mencegah atau mengurangi kejadian banjir, melindungi nyawa manusia, melindungi properti, dan meminimalkan kerugian ekonomi serta lingkungan akibat banjir. Beberapa strategi dan tindakan yang termasuk dalam mitigasi banjir antara lain Pemetaan Risiko Banjir, Perencanaan Tata Ruang yang Tepat, Pengelolaan DAS, Sistem Peringatan Dini, Edukasi dan Kesadaran Masyarakat, Kerjasama Antar Pihak. Penerapan strategi dan tindakan mitigasi banjir secara komprehensif dan berkelanjutan menjadi penting untuk mengurangi risiko banjir dan melindungi masyarakat serta lingkungan dari dampak yang merugikan (Hafizha Maura, 2023).

Menurut penelitian terdahulu yang berjudul “Analisis Manajemen Mitigasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Terhadap Bencana Alam Erupsi Gunung Tangkuban Parahu” oleh Iis Dewi Fitriani, Wandy Zulkarnaen, dan Agus Bagianto tahun 2021 dalam artikelnya menyatakan tentang pencegahan dan kesiagaan BPBD Prov.Jawa Barat yaitu mempersiapkan diri untuk mampu menghadapi segala ancaman bencana dengan memfokuskan pembahasannya ke mitigasi bencana. Masyarakat diajak untuk bisa melakukan tindakan yang bertujuan melindungi diri dari dampak bahaya bencana. Dengan hal tersebut, makan ancaman akan berkurang dan masyarakat diharapkan

waspada dengan bahaya bencana dan ,eahami cara melindungi keluarganya, dirinya, harta bendanya (Yesayabela et al., 2023).

Berdasarkan paparan yang telah diuraikan di atas, penelitian ini memfokuskan tentang: Implementasi Penanggulangan Bencana dan Mitigasi Banjir yang dilaksanakan oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik, sementara itu masalah penelitian dirumuskan, yaitu: "Bagaimana pelaksanaan penanggulangan bencana dan mitigasi banjir yang dilakukan oleh BPBD Gresik?". Selanjutnya, penelitian ini bertujuan untuk: (1) Untuk Mengetahui upaya mitigasi dan pengurangan bencana yang dilaksanakan oleh BPBD terhadap bencana banjir Kali Lamong di Kabupaten Gresik; (2) Untuk memahami peran BPBD dalam majanemen bencana ketika tanggap darurat bencana banjir di Kali Lamong Kabupaten Gresik; (3) Untuk mengetahui berhasil tidaknya pelaksanaan penanggulangan dan mitigasi banjir oleh BPBD Kabupaten Gresik.

Methods

Dalam penelitian ini memakai metode penelitian kualitatif deskriptif dengan memanfaatkan studi literatur dan wawancara lapangan. Informasi yang digunakan dalam penelitian ini, didapatkan dari data primer dan data sekunder. Data primer didapatkan dari menelaah dan mengambil sumber informasi serta data yang disajikan berupa pernyataan para ahli dan sebagian masyarakat sebagai penguat. Sedangkan untuk data sekunder kami peroleh dari beberapa sumber tertulis seperti laporan, dokumen.

Dalam penelitian ini mempunyai tujuan untuk menguraikan pelaksanaan tugas BPBD Kabupaten Gresik ketika tanggap darurat bencana banjir di Kabupaten Gresik serta mengetahui keterlibatan fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam manajemen bencana saat tanggap darurat bencana banjir Kali Lamong di Kabupaten Gresik.

Untuk menganalisis keberhasilan dari implementasi penanggulangan bencana dan mitigasi banjir di Kabupaten Gresik oleh BPBD, penelitian ini menggunakan Teori Implementasi Kebijakan yang dimiliki oleh Goerge C Edward III. Implementasi kebijakan menurut Goerge C Edward III adalah "Implementasi kebijakan seperti yang telah kita lihat adalah tahap pembuatan kebijakan antara penetapan kebijakan seperti pengesahan undang-undang, penerbitan perintah eksekutif, penjatuhan keputusan pengadilan, atau diundangkannya sebuah peraturan perundang-undangan dan konsekuensi-konsekuensi dari kebijakan tersebut bagi masyarakat yang terkena dampaknya." (Edward III, 1980:1).

Jadi, implementasi ialah suatu tindakan yang dijalankan oleh pemerintah dalam mencapai tujuan yang udah ditentukan dalam keputusan kebijakan. Namun, pemerintah dalam membuat kebijakan tentunya harus menelaah terlebih dahulu tentang apakah kebijakan tersebut bisa memberikan dampak yang jelek atau tidak untuk masyarakat. Hal tersebut bertujuan supaya suatu kebijakan tidak bertentangan dengan masyarakat terlebih pula sampai merugikan masyarakat. (Pramono, 2020)

Results & Discussion

Manajemen bencana merupakan suatu proses yang harus dilaksanakan terus menerus oleh segenap pribadi, kelompok maupun komunitas dalam mengelola bahaya melalui usaha meminimalkan akibat dari bencana yang mungkin timbul, dikutip (Hidayah, 2015). Menurut Undang-Undang No. 24 Tahun 2007, Pelaksanaan penanggulangan bencana merupakan rangkaian kegiatan yang dilakukan untuk menghadapi, merespons, dan mengurangi dampak bencana yang terjadi. Ini melibatkan berbagai aspek, termasuk koordinasi, pencegahan, kesiapsiagaan, tanggap darurat, pemulihan, dan rehabilitasi pasca bencana. Pelaksanaan penanggulangan bencana harus

dilakukan secara terintegrasi, berkelanjutan, dan melibatkan partisipasi masyarakat. Tujuannya adalah melindungi nyawa, harta benda, dan lingkungan, serta membangun ketangguhan masyarakat dalam menghadapi bencana alam maupun bencana yang disebabkan oleh manusia (Dewina Nasution, SH., 2007).

Proses penanggulangan bencana meliputi tahap : a). Pra Bencana, Menurut Undang-Undang No.24 tahun 2007. Pelaksanaan penanggulangan bencana melibatkan koordinasi antara berbagai lembaga dan pemangku kepentingan terkait, seperti badan penanggulangan bencana, pemerintah daerah, lembaga swadaya masyarakat, relawan, dan sektor terkait lainnya. Manajemen yang efektif diperlukan untuk memastikan informasi yang akurat, tindakan yang terkoordinasi, dan optimalisasi sumber daya yang ada; b). Tanggap Darurat Bencana atau Kesiapsiagaan, Pelaksanaan penanggulangan bencana melibatkan upaya kesiapsiagaan sebelum terjadinya bencana, termasuk pengembangan rencana tanggap darurat, latihan dan simulasi, pengorganisasian tim tanggap darurat, dan pengembangan sistem peringatan dini. Ketika bencana terjadi, tanggap darurat dilaksanakan dengan evakuasi, penyediaan tempat pengungsian, bantuan medis, penyelamatan, dan langkah-langkah lainnya untuk melindungi nyawa dan meminimalkan kerugian; c) Pemulihan dan Rehabilitasi, Setelah bencana, pelaksanaan penanggulangan bencana melibatkan upaya pemulihan dan rehabilitasi. Ini meliputi pemulihan infrastruktur yang rusak, rehabilitasi ekonomi dan sosial masyarakat terdampak, dukungan psikososial bagi korban, rekonstruksi wilayah yang terkena dampak, dan upaya pemulihan ekonomi yang berkelanjutan; d) Pasca Bencana, Pasca bencana bisa dilaksanakan dengan rehabilitasi dan juga rekonstruksi. Menurut Undang-Undang No.24 Tahun 2007, rehabilitasi merupakan tindakan perbaikan dan pemulihan segala aspek sampai tingkat yang memadai pada wilayah pasca bencana. Sedangkan rekonstruksi dikemukakan oleh B.N Marbun adalah pengembalian sesuatu ketempat semulanya; penyusunan atau penggambaran kembali sebagaimana adanya atau kejadian semula (Bpbdntb, 2023) Setelah bencana dan pelaksanaan penanggulangan, evaluasi dilakukan untuk mengevaluasi keberhasilan dan pembelajaran dari pengalaman tersebut. Evaluasi ini membantu dalam memperbaiki rencana dan tindakan di masa depan serta meningkatkan kapasitas penanggulangan bencana.

Pada artikel ini, peneliti memusatkan pembahasan penanggulangan bencana pada satu aspek yaitu saat tanggap darurat bencana atau kesiapsiagaan. Untuk hal ini bencana yang dimaksud yaitu banjir Kali Lamong di Kabupaten Gresik, yang dikaitkan dengan pelaksanaan fungsi Badan Penanggulangan Bencana Daerah dalam penanggulangan bencana banjir yang terjadi di Kali Lamong didasarkan kepada Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 7 Tahun 2012 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Bencana. Dalam situasi ini, BPBD Kabupaten Gresik melakukan serangkaian upaya yang mencakup kebutuhan pokok, keperluan untuk masyarakat pengungsi, penyelamatan, dan juga pembaruan sarana dan prasarana.

Pada tahap ini, ada progres harus segera dilaksanakan supaya akibat dari bencana banjir tidak menghasilkan kerugian yang semakin membesar. Berdasarkan hasil menelaah dan pengambilan informasi yang dilakukan oleh peneliti dengan berbagai sumber informasi mengenai tanggap darurat atau kesiapsiagaan bencana banjir di Kabupaten gresik meliputi:

Peninjauan cepat dan tepat

Tanggap darurat bencana melibatkan pengaktifan dan penggunaan sistem peringatan dini yang ada untuk memberi tahu masyarakat tentang ancaman bencana dan memberikan instruksi yang diperlukan. Komunikasi yang efektif juga penting untuk

menyampaikan informasi terkini kepada masyarakat, pihak terkait, dan tim penanggulangan bencana.

Dalam peninjauan cepat dan tepat, BPBD Kabupaten Gresik melakukan koordinasi dengan pemerintah setempat untuk memvalidasi BPBD dalam membawa anggota untuk terjun ke lapangan. Peninjauan cepat dan tepat merupakan proses evaluasi yang dilakukan secara singkat dan efisien setelah terjadinya bencana. Tujuannya adalah untuk mengumpulkan informasi yang diperlukan dengan cepat guna mendapatkan pemahaman awal mengenai dampak bencana, kebutuhan mendesak, serta langkah-langkah yang perlu diambil untuk penanganan dan pemulihan. Beberapa poin penting terkait peninjauan cepat dan tepat yaitu Pengumpulan Data Awal, Analisis Risiko, Koordinasi dan Komunikasi, Prioritas Tindakan, Pemutakhiran Rencana. Untuk pengambilan data yang bisa dikumpulkan berupa berapa saja jumlah korban yang terkena dampak banjir, apasaja yang mengalami kerusakan, dan sebagainya. Hal tersebut digunakan untuk menjadi acuan dalam mengambil tindakan yang perlu dilakukan serta berguna untuk menangkap kebutuhan ketika tanggap darurat bencana terjadi.

Melihat dampak yang akan ditimbulkan, BPBD segera menetapkan tindakan apa yang harus diambil dengan cepat supaya kerugian yang ditimbulkan tidak membesar. Anggota BPBD melaksanakan tugasnya dalam penanganan tanggap darurat bencana sebagai komando, pelaksana, dan juga koordinator ketika berada di lapangan. Saat bencana banjir sedang terjadi, BPBD sudah siap sedia dengan kebutuhan peralatan yang diperlukan seperti menempatkan beberapa perahu dan pelampung yang bisa digunakan untuk melakukan evakuasi terhadap masyarakat di desa yang tergenang banjir cukup tinggi (BPBD, 2023). Selain itu, BPBD juga telah menyiapkan keperluan untuk kebutuhan dasar dan bantuan logistik yang dibutuhkan oleh masyarakat saat terjadi bencana, seperti posko bantuan, jumbo bag, terpal, serta kebutuhan makanan bagi warga yang mengungsi.

Tim evakuasi BPBD Gresik juga melakukan upaya untuk mengevakuasi warga desa menuju tempat pengungsian, mengingat genangan di pemukiman yang tingginya mencapai 1 meter. Selain memantau dan monitoring banjir, BPBD Kabupaten Gresik juga selalu melakukan pemantauan cuaca dan tinggi air muka kali Lamong. Kemudian menyampaikan kepada Relawan dan warga. Dalam penanganan banjir, BPBD Kabupaten Gresik selalu melakukan koordinasi dengan pihak Instansi yang terkait seperti Dinas Sosial, Dinas PU.

Pengeralahan Peralatan dan Logistik

Tanggap darurat juga melibatkan penyediaan kebutuhan dasar seperti air bersih, makanan, tempat pengungsian, dan perlindungan bagi mereka yang kehilangan tempat tinggal akibat bencana. Distribusi bantuan dan pendirian posko-posko pengungsian dapat dilakukan untuk memenuhi kebutuhan ini. Pengeralahan peralatan dan logistik dalam penanggulangan bencana banjir adalah langkah penting untuk memastikan bahwa sumber daya yang diperlukan tersedia secara tepat waktu di lokasi yang tepat. BPBD menempatkan tim penanggulangan bencana yang terlatih dan peralatan yang sesuai di lokasi-lokasi strategis yang terdampak banjir. Tim ini dapat terdiri dari petugas BPBD, relawan, petugas medis, dan personel dari instansi terkait.

BPBD mengelola logistik dan distribusi sumber daya yang dibutuhkan. Ini termasuk pengaturan pengiriman, penyimpanan, dan distribusi peralatan dan bantuan ke lokasi yang membutuhkan. Hal ini melibatkan pengaturan transportasi, penyediaan gudang sementara, dan manajemen persediaan yang efektif. Dalam pengeralahan peralatan dan logistik Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kabupaten Gresik mengirimkan

Jumbo Bag dan Terpal untuk membantu perbaikan beberapa tanggul yang jebol akibat banjir yang dilakukan oleh Dinas Pekerja Umum Kabupaten Gresik. Selain itu, BPBD Kabupaten Gresik juga melakukan koordinasi bersama Dinas Sosial Kabupaten Gresik dengan tujuan membantu memenuhi kebutuhan makanan bagi warga yang mengungsi.

Para relawan yang bertugas di masing-masing desa yang terkena banjir akan melakukan pembagian peralatan dan logistik yang dibutuhkan oleh masyarakat di desa tersebut. Terutama anak-anak, mereka harus memastikan pengungsi anak-anak aman, tidak kelaparan, dan tidak sakit. Tak hanya itu, para petugas penanggulangan bersama dengan masyarakat juga saling membantu untuk mengonfirmasi memastikan masyarakat telah mendapatkan bantuan yang mereka butuhkan. Sehingga pelaksanaan penanggulangan banjir ini dapat terlaksana dengan sesuai yang telah direncanakan.

Tanggap darurat bencana adalah fase awal dari penanggulangan bencana yang terjadi segera setelah bencana terjadi. Pada fase ini, upaya dilakukan untuk memberikan respons cepat dan efektif guna melindungi nyawa manusia, memberikan pertolongan kepada yang terluka, menyediakan kebutuhan dasar, dan memulai langkah-langkah awal untuk stabilisasi situasi. Tanggap darurat bencana merupakan langkah awal yang krusial dalam penanggulangan bencana. Respons yang cepat, terkoordinasi, dan efektif dapat menyelamatkan nyawa dan meminimalkan dampak yang ditimbulkan oleh bencana.

Penting untuk melakukan koordinasi antara berbagai pihak terkait, termasuk badan penanggulangan bencana, pemerintah, lembaga kesehatan, lembaga sosial, dan relawan. Koordinasi yang baik memastikan bahwa upaya tanggap darurat dilakukan secara terorganisir dan efisien. Logistik juga perlu dikelola dengan baik untuk mendistribusikan sumber daya dan bantuan dengan cepat. Selama tanggap darurat bencana, evaluasi terus-menerus dilakukan untuk memantau perkembangan situasi, mengidentifikasi kebutuhan mendesak yang muncul, dan menyesuaikan respons yang diperlukan. Ini membantu dalam mengoptimalkan upaya tanggap darurat dan mengatasi tantangan yang mungkin timbul.

Menurut (Nursalim, 2017) Edward III menyatakan beberapa hal atau yang biasa disebut indikator yang bisa menilai faktor keberhasilan dari suatu implementasi kebijakan, indikator tersebut adalah Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi, Struktur Birokrasi. Dengan analisis menggunakan empat indikator implementasi kebijakan tersebut yang dijalankan oleh BPBD Kabupaten Gresik dalam penanggulangan banjir yaitu :

Komunikasi

Kejelasan ukuran dan tujuan kebijakan dengan demikian perlu dikomunikasikan secara tepat dengan para pelaksana kebijakan.. Dalam komunikasi ini BPBD dengan cepat dan tepat melakukan koordinasi dengan pemerintah setempat untuk memvalidasi turunnya para personel ke lapangan. Melalui komunikasi ini, dapat diketahui bahwa persiapan yang dilaksanakan oleh seluruh pihak untuk menjalankan program penanggulangan tersebut sudah selesai, baik itu terkait dengan pembagian tugas dan wewenang, pemilihan pelaksana kegiatan, hingga anggaran biaya yang akan diperlukan. Setelah tahapan persiapan selesai, maka program bisa segera dilaksanakan. Komunikasi yang baik memungkinkan koordinasi yang efisien, pengambilan keputusan yang cepat, serta penyampaian peringatan dini dan petunjuk kepada masyarakat. Komunikasi yang efektif adalah kunci dalam penanggulangan bencana. Ini melibatkan pertukaran informasi yang jelas, cepat, dan akurat antara semua pemangku kepentingan terkait, termasuk badan penanggulangan bencana, pemerintah, lembaga kesehatan, lembaga sosial, relawan, dan masyarakat terdampak.

Sumber Daya

Sumber daya mempunyai peran yang penting untuk menjadi kekuatan utama supaya program kebijakan tersebut dapat terlaksana. Jadi sumber daya yang dimaksud tersebut yaitu berupa sumber daya manusia maupun finansial seperti anggota BPBD Kabupaten Gresik, Dinas Sosial, Dinas Pekerjaan Umum, Relawan, Warga. Mereka telah banyak berpartisipasi dalam membantu BPBD dalam pelaksanaan penanggulangan banjir di beberapa desa kabupaten Gresik. Sumber daya fisik juga penting, seperti peralatan penanggulangan bencana, alat komunikasi, obat-obatan, makanan, air bersih, tempat pengungsian, dan transportasi. Memastikan ketersediaan dan aksesibilitas sumber daya yang cukup menjadi faktor penting dalam respons bencana yang efektif.

Disposisi

Searah dengan apa yang dikatakan oleh George C. Edward III, penanggulangan banjir di kabupaten Gresik pastilah memerlukan disposisi dari semua pihak yang terlibat, mulai dari BPBD, Pemerintah Kabupaten Gresik, Dinas Sosial, Dinas PU, Relawan hingga masyarakat di lokasi bencana tersebut. Melihat hasil penelitian, dapat kita melihat bahwa BPBD Kabupaten Gresik, Pemerintah Kabupaten Gresik, Dinas Sosial, Dinas Pekerjaan Umum dan masyarakat sangat mendukung penanggulangan banjir ini. Disposisi yang positif dan proaktif akan bisa meningkatkan efektivitas tim penanggulangan bencana dan memperkuat daya tahan masyarakat terhadap bencana.

Struktur Birokrasi

Dalam implementasi kebijakan penanggulangan banjir di Kabupaten Gresik, maka penanggung jawab berikan kepada aktor utama, yaitu BPBD Kabupaten Gresik, Pemerintah Kabupaten Gresik, Dinas Sosial, dan Dinas Pekerjaan Umum. Meskipun yang memiliki kewenangan untuk melaksanakan kebijakan adalah BPBD, akan tetapi tetap saja untuk pelaksanaannya juga memerlukan kerjasama serta kolaborasi dengan Pemerintah Kabupaten Gresik. Pembagian tanggung jawab bisa mempermudah proses pelaksanaan kebijakan dan meminimalisir terjadinya konflik antar lembaga yang berakibat pada tidak terealisasinya penanggulangan banjir di Kabupaten Gresik. Struktur birokrasi yang baik memfasilitasi koordinasi yang efektif, pengambilan keputusan yang cepat, dan alokasi sumber daya yang tepat.

Kesimpulan

Berdasarkan dari hasil penelitian beserta pembahasan yang telah dilaksanakan, maka bisa diambil kesimpulan bahwa banjir di Kabupaten Gresik pada awal tahun 2023 diakibatkan oleh curah hujan yang tinggi dan meluapnya air kali Lamong. Dampak dari bencana tersebut kemungkinan besar yang ditimbulkan cukup parah, oleh karena itu dibutuhkan suatu upaya untuk penanggulangan bencana banjir oleh pemerintah untuk mengantisipasi ancaman yang akan ditimbulkan dari bencana tersebut yaitu dengan menerjunkan Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD).

Pada saat terjadinya banjir Kali Lamong yang menggenangi beberapa desa yang telah disebutkan sebelumnya, BPBD Kabupaten Gresik berkoordinasi dengan pemerintah setempat untuk memvalidasi turunnya para personel ke lapangan. Peninjauan cepat dan tepat dilakukan dengan pengambilan data di lapangan pada saat terjadinya bencana. Pada artikel ini, peneliti memusatkan pembahasan penanggulangan bencana pada satu aspek yaitu saat tanggap darurat bencana atau kesiapsiagaan.

Saat bencana banjir sedang terjadi, BPBD sudah bersiap dengan segala peralatan yang dibutuhkan seperti menempatkan beberapa perahu dan pelampung yang akan dipakai untuk melakukan evaluasi terhadap masyarakat di desa yang tergenang banjir cukup tinggi (BPBD, 2023). Selain itu, BPBD juga telah menyediakan keperluan seperti kebutuhan dasar dan bantuan logistik yang pasti diperlukan oleh masyarakat ketika bencana sedang melanda. Selain peralatan fisik, BPBD juga menyiapkan personel terlatih yang memiliki pengetahuan dan keterampilan dalam penanggulangan bencana, termasuk penanganan banjir. Mereka dilatih untuk mengoperasikan peralatan yang ada dan bekerja dalam tim untuk memberikan bantuan kepada masyarakat terdampak. Penting bagi BPBD untuk memiliki peralatan dan personel yang siap digunakan serta terlatih sebelum terjadinya bencana banjir. Hal ini memungkinkan mereka untuk merespons dengan cepat dan efektif saat banjir terjadi, membantu menyelamatkan nyawa, memberikan bantuan, dan mengurangi dampak yang ditimbulkan oleh bencana banjir.

Komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi adalah empat elemen penting dalam penanggulangan bencana yang dapat mempengaruhi efektivitas respons dan manajemen bencana. Keempat elemen ini saling terkait dan saling mempengaruhi dalam penanggulangan bencana. Komunikasi yang baik memastikan pengelolaan sumber daya yang efektif, disposisi yang positif memperkuat koordinasi dan pengambilan keputusan, dan struktur birokrasi yang baik menyediakan kerangka kerja yang efisien untuk respons bencana yang terkoordinasi. Dalam Implementasi kebijakan penanggulangan banjir di kabupaten Gresik yang dilakukan oleh BPBD bisa dinyatakan sudah cukup berhasil. Hal tersebut diukur dengan menggunakan indikator implementasi kebijakan Edward III yakni Komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi yang berjalan dengan baik. Dan juga diperkuat dengan informasi bahwa dalam realisasi kebijakan penanggulangan banjir di kabupaten Gresik hingga akhir bulan Maret tahun 2023 sudah perlahan mulai membaik.

Meski demikian, tentu tetap dibutuhkan ada perbaikan untuk kedepannya. Kebijakan penanggulangan banjir tersebut meskipun telah terlaksana dengan baik dan sesuai prosedur. Namun masih terdapat beberapa wilayah belum terlaksana dengan sempurna yang mana dikarenakan kondisi jalan dan sulitnya saluran pembuangan air. Karena itulah pemerintah daerah kabupaten Gresik harus cepat segera menyelesaikan masalah tersebut, supaya permasalahan bencana banjir tahunan di kabupaten Gresik ini semakin minim dan diharapkan tidak terjadi lagi.

DAFTAR PUSTAKA

- Ariyanto, D. (2018). Koordinasi Kelembagaan Dalam Meningkatkan Efektivitas Badan Penanggulangan Bencana Daerah. *Journal of Management Review*, 2(1), 161. <https://doi.org/10.25157/jmr.v2i1.1118>
- BNBP. (2023). *Data Informasi Bencana Indonesia*. Dibi.Bnpb.Go.Id.
- BNPB. (2008). *Perka BNPB No 3 Tahun 2008 Tentang Pedoman Pembentukan Badan Penanggulangan Bencana Daerah*.
- BPBD. (2023). *Perkembangan banjir di Gresik*. Bpbd.Gresikkab.Go.Id.
- BPBDGresik. (2023). *Kali Lamong dan Bengawan Solo meluap*. Bpbd.Gresikkab.Go.Id.
- Bpbdntb. (2023). *Penanganan Bencana*. Bpbd.Ntbprov.Go.Id.
- Dewina Nasution, SH., M. s. (2007). *Pola penanggulangan bencana mendapatkan dimensi baru dengan dikeluarkannya Undang- daerah adalah merupakan tahap transisi antara sistem yang selama ini berjalan dengan sistem baru seperti yang diamanatkan oleh UU No. 24 Tahun 2007. UU ini menjadi. 24.*

- Hafizha Maura. (2023). *Mengenal Mitigasi Adalah: Jenis, Proses, dan Contohnya*. Detik.Com.
- Hamida, F. N., & Widyasamratri, H. (2019). Risiko Kawasan Longsor Dalam Upaya Mitigasi Bencana Menggunakan Sistem Informasi Geografis. *Pondasi*, 24(1), 67. <https://doi.org/10.30659/pondasi.v24i1.4997>
- Jurnal, J., & Mea, I. (2021). *ANALISIS MANAJEMEN MITIGASI BADAN PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) TERHADAP BENCANA ALAM ERUPSI GUNUNG TANGKUBAN PARAHU DI JIMEA | Jurnal Ilmiah MEA (Manajemen , Ekonomi , dan Akuntansi)*. 5(1), 91–111.
- Melalui, U. S., & Kelembagaan, P. (2015). *Manajemen Risiko Bencana Banjir Kali Lamong Pada Kawasan Peri- Kawasan Peri-Urban Surabaya-Gresik Melalui*. 8(November 2013), 48–59.
- Nursalim. (2017). Implementasi Kebijakan Tentang Pemungutan Retribusi Pasar Oleh Unit Pelaksana Teknis Pasar Cikatoma Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kabupaten Tasikmalaya Tahun Anggaran 2017. *Studi Administrasi Publik*, 117–126.
- Pramono, J. (2020). Implementasi dan Evaluasi Kebijakan Publik. In *Kebijakan Publik*.
- Purnomo, N. H., & Muhammad, F. A. (2014). Strategi Adaptasi Masyarakat Dalam Menghadapi Bencana Banjir Kali Lamongan Di Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik Provinsi Jawa Timur. *Swara Bhumi*, 5(2), 40–51.
- Stekom. (2023). *Badan Penanggulangan Bencana Daerah*. P2k.Stekom.Ac.Id.
- Yesayabela, T. M., Prasetyo, M. A., & Musleh, M. (2023). Pemberdayaan Masyarakat melalui Program Peningkatkan Usaha Mikro Kecil Menengah Kampung Pentol di Kelurahan Sidotopo , Surabaya. *JPM (Jurnal Pemberdayaan Masyarakat)*, 8(1), 111–118. <https://doi.org/10.21067/jpm.v8i1.8475>

ANALISIS *COMMUNITY BASED TOURISM* DALAM PENGEMBANGAN WISATA PULAU GILI IYANG DI KECAMATAN DUNGKEK KABUPATEN SUMENEP

Rony Wirawan¹, Sasmito Jati Utama², Deasy Ariefiani^{3*}

^{1,2,3}Universitas Hang Tuah, Indonesia

*Corresponding author: deasy.ariffiani@hangtuah.ac.id

Abstract

Tourism management is an effort to develop tourism villages that have valuable natural potential. This research concerns the development of tourism in Banraas Village, Gili Island, which is based on Community Based Tourism. This management is expected to have a positive impact on Pokdarwis and the people of Banraas Village who contribute directly to its development. Researchers are interested in taking the location of Giliyang Island which is known to have the 2nd highest oxygen levels in the world, especially in Banraas Village. This research aims to describe and analyze community-based tourism development Community Based Tourism in Banraas Village, Giliyang Island, Dungkek District, Sumenep Regency. At the same time describing and analyzing the inhibiting or supporting factors for community-based tourism development Community Based Tourism in Banraas Village, Giliyang Island, Dungkek District, Sumenep Regency. This research method is qualitative which refers to the Community Based Tourism theory approach Suansri (2003), namely the approach of economic principles, social principles, cultural principles, environmental principles and political principles. Data collection techniques from this study are the results of interviews with informants, observation, and documentation. The results of this study are that tourism management in Banraas Village applies a Community Based Tourism approach that refers to the Suansri theory, namely the economic principle as evidenced by the role of Pokdarwis in tourism management in Banraas Village by empowering local communities. On social principles, Banraas Village tourism is crowded with visitors supported by facilities. The principle of culture, a society that still adheres to social and religious norms. The principle of the environment, there is the use of trash cans. Political principle, society as a whole is not involved in planning and decision-making processes.

Kata kunci : *Community Based Tourism, Tourism Management, Tourism*

Introduction

Sektor pariwisata menjadi sektor yang berkaitan langsung dengan kegiatan ekonomi. Terlebih sektor pariwisata tersebut berpotensi untuk dikembangkan menjadi tempat yang produktif dan berkualitas. Undang-Undang No.10 Tahun 2009 Kepariwisataan mengamanatkan bahwa salah satu tujuan kegiatan kepariwisataan adalah upaya untuk melestarikan alam, lingkungan, dan sumberdaya dengan berlandaskan pada prinsip-prinsip memelihara kelestarian alam dan lingkungan hidup, memberdayakan masyarakat setempat dan menjamin keterpaduan antar sektor, antar daerah, antar pusat yang merupakan satu kesatuan sistemik dalam rangka otonomi daerah serta keterpaduan antar pemangku kepentingan.

Dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN 2015-2019) arah kebijakan dan strategi pembangunan pariwisata dalam Rencana Induk Pembangunan Kepariwisataan Nasional (Ripparnas) yaitu, Pembangunan pariwisata diarahkan untuk meningkatkan daya tarik melalui fasilitas, citra kepariwisataan, tata

kelola destinasi dan pemberdayaan masyarakat. Pemasaran pariwisata dengan kerjasama internasional.

Pulau Madura adalah sebuah pulau dengan wisata keindahan alam, seni dan budaya yang cukup berlimpah salah satunya di Kabupaten Sumenep. Sumenep dikenal dengan “Kota Pariwisata” dari keempat Kabupaten yang ada di Pulau Madura karena keberagaman destinasi wisata tersebut. Letak geografis Sumenep merupakan Kabupaten kepulauan yang kaya akan sumber daya alam. Hal ini merupakan modal untuk mengembangkan industri pariwisata dengan memanfaatkan potensi alam dan budaya yang besar.

Giliyang salah satunya merupakan pulau yang cukup dikenal karena kandungan oksigennya yang cukup tinggi berdasarkan penelitian LAPAN tahun 2006 sehingga lebih dikenal dengan sebutan “ Pulau Oksigen ” tetapi menjadi wisata kurang diminati wisatawan mancanegara ataupun wisatawan nusantara. Penelitian yang dilakukan Badan Lingkungan Hidup (BLH) Sumenep pada Desember tahun 2011 juga memperoleh hasil yang sama, yakni kandungan oksigen di Pulau Giliyang di atas rata-rata wilayah lainnya, yakni sekitar 21 persen. Tidak hanya wisata titik Oksigen tetapi juga memiliki wisata Goa dan Pantai Ropet (Musleh et al., 2023).

Sesuai data Disparbudpora Kabupaten Sumenep kunjungan wisatawan ke Pulau Giliyang dalam dua bulan pertama di tahun 2018 hanya 197 wisatawan, baik wisatawan mancanegara ataupun nusantara. Melihat potensi yang sangat besar tetapi kurangnya dukungan pemerintah terhadap pengembangan Wisata Pulau Giliyang terkait fasilitas dan sarana penunjang di dalam objek Wisata Pulau Giliyang. Adapun pengembangan Wisata Pulau Giliyang membutuhkan partisipasi masyarakat dengan cara berperan aktif dan sistematis. Peran masyarakat dalam pemahaman pengelolaan dan pemanfaatan potensi wisata.

Pengembangan wisata tidak luput dari dukungan masyarakat dan komunitas yang ada didalamnya yaitu Pokdarwis. Dibentuknya Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis) Andang Taruna bertujuan untuk mengelolah dan mengembangkan kepariwisataan yang ada Pulau Giliyang tepatnya di Desa Banraas dan Desa Bancamara sejak tahun 2013. Peneliti memilih Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis) Andang Taruna di Desa Banraas karena lebih berkembang daripada Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis) yang ada di Desa Bancamara. Pokdarwis berkontribusi dalam melakukan pendekatan terhadap masyarakat sekitar Pulau Giliyang untuk berusaha mengembangkan Wisata Pulau Giliyang (Musleh, 2023).

Menurut Garrod (dalam Wilopo, 2016) *Community Based Tourism* yaitu konsep pengembangan suatu destinasi wisata melalui pemberdayaan masyarakat lokal, dimana masyarakat turut andil dalam perencanaan, pengelolaan, dan pemberian suara berupa keputusan dalam pembangunannya. *Community Based Tourism* salah satu pendekatan yang menempatkan masyarakat sebagai pelaku utama dalam pemberdayaan masyarakat. Sasaran utama dalam pendekatan ini untuk kesejahteraan masyarakat lokal setempat yang turut berkontribusi dalam hal pengelolaan dan pemanfaatan. Adanya *Community Based Tourism* tentu memberikan dampak bagi masyarakat, terutama terbukanya lapangan kerja bagi masyarakat lokal setempat. Masyarakat sadar adanya tanggungjawab untuk ikut mendukung dan kontribusi dalam mengelola dan menjaga objek wisata tersebut.

Methods

Penelitian berfokus pada pengelolaan objek wisata berbasis masyarakat *Community Based Tourism* di Desa Banraas Pulau Giliyang Kecamatan Dungkek Kabupaten Sumenep dan faktor-faktor pendukung dan penghambat dalam pengembangan wisata berbasis masyarakat *Community Based Tourism* di Desa Banraas Pulau Giliyang Kecamatan Dungkek Kabupaten Sumenep dengan menggunakan teori *Community Based Tourism* Suansri (2003) dengan pendekatan prinsip ekonomi, sosial, budaya, lingkungan dan politik.

Results & Discussion

Pendekatan prinsip ekonomi

Timbulnya dana untuk komunitas

Timbulnya dana untuk pengembangan wisata ialah salah satu indikator dari *Community Based Tourism* yang termasuk dalam prinsip ekonomi. Timbulnya dana untuk pengembangan wisata pemerintah memiliki peran sebagai fasilitator pengelolaan wisata. Pemerintah Provinsi Jawa Timur memberikan bantuan pembangunan dua pelabuhan yakni Pelabuhan Dungkek dan Pulau Giliyang dengan anggaran senilai Rp 60 Miliar. Pembangunan dua pelabuhan itu dari APBD Provinsi 2019 yang selesai dalam 6 bulan kedepan, sehingga dapat mendukung pengembangan wisata kesehatan di Kabupaten Sumenep. Gubernur Jatim Khofifah Indar Parawansa di dampingi Bupati Sumenep A. Busro Karim mengharapkan perekonomian akan lebih maju dari adanya pembangunan pelabuhan. (Sumber Detik News 2019). Terdapat foto di halaman lampiran pada saat Khofifah Indar Parawansa masih menjadi Menteri Sosial berkunjung ke Pulau Giliyang.

Pemerintah Pusat memberikan bantuan berupa jalan *paving stone* untuk memudahkan akses jalan di Pulau Giliyang terutama yang menghubungkan antar desa di Desa Banraas. Pada kenyataannya peran Pemerintah Daerah yang justru kurang memaksimalkan pengembangan infrastruktur di Pulau Giliyang khususnya di Desa Banraas Kecamatan Dungkek. Padahal kawasan wisata yang ada di Desa Banraas memiliki potensi untuk dikembangkan pengelolaan dengan pendekatan *Community Based Tourism*.

Salah satu fasilitas *Homestay* yaitu *Homestay* Tanean Lanjang di Desa Banraas. *Homestay* tersebut merupakan rumah singgah yang dibangun pada tahun 2015 oleh Badan Pengembangan Wilayah Suramadu (BPWS). Sampai saat ini belum ada penyerahan aset kepada pihak desa atau Pokdarwis Desa Banraas untuk dikelola, sehingga bangunan mulai tak terawat dan tidak tertata secara profesional. H. Mathor selaku Kepala Desa Banraas berpendapat, harusnya BPWS menyerahkan *Homestay* ke Pemerintah Kabupaten Sumenep atau diserahkan ke Kelompok Sadar Wisata (Pokdarwis) Desa Banraas agar dirawat dengan baik.

Terciptanya pekerjaan di sektor pariwisata

Dinas Perindustrian dan Perdagangan (Disperindag) Sumenep menyiapkan 8 rombongan *souvenir* di salah satu obyek wisata unggulan Sumenep. 8 rombongan *souvenir* akan ditempatkan di Desa Banraas dan Desa Bancamara yang masing-masing 4 rombongan. Dengan rombongan *souvenir* tersebut, diharapkan juga mampu memberikan kesempatan pada masyarakat untuk memasarkan produk-produk unggulan setempat. Pengelola tersebut bekerja sama dengan kelompok sadar wisata (pokdarwis) dan asosiasi desa

wisata (Asidewi). Keberadaan rombongan *souvenir* ini lebih mudah karena sifatnya “*mobile*” (Sumber berita Jatim 13/12/2017).

Terciptanya peluang pekerjaan baru di sektor pariwisata di Desa Banraas berkat Pokdarwis yang telah membentuk keanggotaan yang peduli terhadap kesejahteraan sosial masyarakat Desa Banraas. Terciptanya peluang pekerjaan baru bermanfaat bagi masyarakat yang tergolong dalam usia produktif 15-49 tahun yang tidak bekerja. Begitupun melihat dari status pendidikan terakhir.

Terciptanya kegiatan usaha masyarakat

Hasil yang diperoleh peneliti pada saat di lapangan yaitu terciptanya kegiatan usaha masyarakat lokal di sekitar kawasan wisata. Terciptanya kegiatan usaha masyarakat memberikan dampak positif bagi perekonomian masyarakat di Desa Banraas yang dipengaruhi pengelolaan wisata di Desa Banraas. Dampak positif tersebut berupa adanya tempat/lahan yang diberikan Pokdarwis selaku pengelola wisata di Banraas, dengan maksud untuk menunjang usaha kecil masyarakat di kawasan wisata Desa Banraas. Kegiatan usaha masyarakat yang muncul mulai dari usaha kuliner lokal, akomodasi transportasi wisata, sampai dengan produksi *souvenir* yang terkenal aksesoris manik yang terbuat dari bahan karet dan kaca. Warung lesehan yang menjual menu aneka penyetan dengan kisaran harga yang relatif murah dari Rp. 7.000 sampai dengan Rp. 17.000. Selain warung lesehan yang menjual penyetan, terdapat menu lain yang dijual seperti rujak cingur khas madura, rujak lontong, soto madura, kaldu kikil dan aneka cemilan seperti lorjuk (kerang bambu). Adapula usaha mandiri yang dikelola masyarakat secara individu yaitu penyedia transportasi laut dan transportasi darat untuk wisatawan.

Akses wisatawan yang diberikan yaitu adanya fasilitas transportasi laut untuk sampai ke tempat wisata di Desa Banraas Pulau Giliyang melalui Pelabuhan Dungkek yang terletak di ujung timur Kabupaten Sumenep. Wisatawan harus menggunakan transportasi laut (perahu) dari Pelabuhan Dungkek menuju Dermaga Desa Banraas Pulau Giliyang sekitar 45 menit sampai dengan 60 menit dengan tarif Rp. 15.000/orang atau Rp. 600.000/perahu. Setelah wisatawan tiba di Dermaga Desa Banraas, fasilitas transportasi darat yang dapat digunakan yaitu Viar roda 3 apabila wisatawan ingin berkunjung ke kawasan tempat wisata. Transportasi darat yang berupa Viar tersebut dapat digunakan dengan tarif Rp. 150.000/viar dengan kapasitas 8 penumpang.

Transportasi Viar mempermudah wisatawan untuk sampai ke tempat yang diinginkan. Begitupun produksi aksesoris tersebut mempekerjakan masyarakat lokal yang secara budaya, untuk mempertahankan ke khasan suatu produk lokal. Produk yang telah jadi rutin setiap bulannya dikirim keluar Pulau Madura seperti Bali dan sekitarnya. Aksesoris tersebut dikenal dengan bahan dasar berupa karet dan kaca yang dikemas menjadi gelang dan kalung. Produksi aksesoris tersebut tentunya menjadi alternatif wisatawan menikmati sebuah produk desa sebagai oleh-oleh atau dipergunakan sendiri.

Produksi aksesoris tersebut berpotensi untuk memberikan manfaat bagi masyarakat lokal di kawasan wisata sebagai mata pencaharian sehari-hari. Semakin banyak wisatawan yang datang dan membeli, semakin banyak pula keuntungan penjualan yang didapat, sehingga aksesoris dapat diproduksi terus-menerus. Tarif harga aksesoris yang dijual relatif murah penjualannya, kisaran Rp. 10.000 sampai dengan Rp. 50.000 tergantung tingkat kesulitan pembuatan dan jumlah bahan yang dipakai.

Pendekatan prinsip sosial

Kualitas hidup masyarakat

Masyarakat memiliki peran besar dalam pengelolaan wisata. Salah satu wisata yang dikelola berbasis masyarakat perlu melibatkan masyarakat dalam proses pengelolaannya. Tingkat kesadaran masyarakat pada wisata menjadi tolak ukur penting dalam keberhasilan penerapan *Community Based Tourism* dalam pengembangan wisata di Desa Banraas Pulau Giliyang. Dalam prinsip sosial mempertimbangkan kebutuhan strategis masyarakat yaitu mencakup kualitas hidup yang lebih baik melalui pengembangan wisata. Wisata Desa Banraas dapat dijadikan tumpuan ekonomi utama karna sifatnya industri pariwisata yang bersifat musiman. Kualitas hidup masyarakat juga perlu didukung dengan kualitas air bersih, karena kurangnya air bersih berpengaruh pada kebutuhan masyarakat sehari-hari. Pemerintah harus menjamin kualitas air bersih pada masyarakat disamping untuk kebutuhan sehari-hari, air bersih ini dibutuhkan sejalan dengan potensi wisata yang dikelola oleh masyarakat Desa Banraas berserta Pokdarwis.

Pemerintah Pusat menyediakan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) untuk masyarakat Pulau Giliyang yang terdiri dari Desa Banraas dan Desa Bancamara melalui proyek Badan Pengembangan Wilayah Surabaya-Madura (BPWS). Proyek SPAM tersebut sudah diserahkan kepada Pemerintah Kabupaten Sumenep dan selesai pada tahun 2017 hingga kini belum dapat dinikmati oleh masyarakat. Masyarakat berharap proyek SPAM segera dioperasikan karena fasilitas tersebut sudah lama dibangun. Informasi yang diketahui bahwa anggaran sudah diberikan kepada PDAM Sumenep selaku penanggungjawab proyek pengelolaan SPAM. Hingga kini Pemerintah Kabupaten Sumenep memiliki kendala pada PDAM Sumenep, karena sesuai perintah Bupati Sumenep harus segera mengoperasikan pengelolaan SPAM di Desa Banraas Pulau Giliyang. Terhambatnya operasi SPAM menjadi pertanyaan bagi masyarakat. Padahal bantuan air bersih ini sangat dibutuhkan terutama ketika musim kemarau. Bagi masyarakat air bersih itu nomor satu, dengan adanya pengoprasian SPAM maka masyarakat terjamin terhadap kualitas air bersih, sehingga berdampak positif pada kualitas hidup masyarakat itu sendiri. (Sumber Radar Madura 29/1/2019)

Terhambatnya proyek SPAM tentu menjadi beban dan kekhawatiran masyarakat. Masyarakat khawatir kurangnya air bersih menjadi dampak bagi wisatawan yang datang. Tentunya berdampak pada pendapatan masyarakat dari penjualan. Masyarakat berharap sejalan dengan pengembangan wisata Desa Banraas untuk berkembangnya aktivitas, kemajuan infrastruktur, kondisi desa yang ramai sehingga ada pemasukan dari penjualan. Hingga kini masyarakat masih bisa beraktivitas dan bekerja. Sebagian masyarakat memanfaatkan fasilitas dari Pokdarwis untuk mengembangkan usaha kecil mandiri.

Peningkatan kebanggaan komunitas

Dalam pengelolaan wisata Desa Banraas berdasarkan *Community Based Tourism* Pokdarwis berperan menjadi penggerak masyarakat untuk ikut berkontribusi dalam pengembangan wisata. Pokdarwis memberikan peluang masyarakat dengan memberdayakan masyarakat lokal untuk mendirikan usaha kecil di lingkungan wisata Desa Banraas. Pendekatan prinsip sosial salah satunya yaitu peningkatan kebanggaan komunitas Pokdarwis yang bertujuan untuk memberdayakan masyarakat untuk mensejahterahkan masyarakat. Dalam konsep pengembangan wisata menggunakan teori *Community Based Tourism* memberdayakan masyarakat lokal tidak hanya dibekali kesempatan/peluang mendirikan usaha kecil, tetapi diberikan kesempatan untuk turut

andil dalam proses perencanaan, pengelolaan dan pengambilan suara. Pendekatan perencanaan tersebut meliputi perencanaan formal yang menekankan keuntungan potensial wisata Desa Banraas. Begitupun pendekatan perencanaan dikaitkan dengan pendekatan partisipatif dengan mengatur ketentuan perencanaan pengelolaan yang terkendali menyangkut fasilitas.

Pengembangan wisata menghasilkan perubahan nilai komunitas yang berkaitan dengan nilai sosial dalam memperlakukan dengan baik untuk memuaskan wisatawan. Dengan demikian nilai melayani wisatawan dengan baik berubah menjadi berorientasi pada pengembangan dan kesinambungan usaha. Kebanggaan komunitas merupakan bagian penting sebagai modal berinteraksi dengan wisatawan yang diartikan sebagai perasaan bangga, senang, besar hati, berharga, dari individu karena menjadi bagian dari suatu komunitas.

Pembagian peran yang adil antara laki-laki dan perempuan.

Dalam pendekatan *Community Based Tourism* berdasarkan Suansri termasuk dalam indikator pembagian peran yang adil antara laki-laki dan perempuan. Penduduk laki-laki memang lebih mendominasi termasuk dalam anggota Pokdarwis Desa Banraas dibandingkan penduduk perempuan. Apabila dikaitkan dengan data, justru lebih banyak mendominasi penduduk perempuan dengan persentase 53,5% dibandingkan penduduk laki-laki dengan persentase 46,5%. Dalam pengembangan wisata terdapat akses yang sama pada laki-laki dan perempuan untuk berpartisipasi dalam pekerjaan.

Namun dalam konteks pekerjaan terdapat pembelaan terkait ketimpangan gender yang menempatkan perempuan berbeda dengan laki-laki dalam hal kemampuan, kekuatan fisik, sifat dan jenis pekerjaan yang sesuai. Selain itu melibatkan perempuan di sektor wisata memberikan beban kerja ganda yang makin berat pada perempuan karena ketika bekerja diluar rumah perempuan masih harus bertanggungjawab melakukan pekerjaan rumah. Oleh karena itu perempuan terlibat dalam sektor wisata dengan mengembangkan usaha mandiri yang dapat dilakukan dirumah agar tetap berperan ganda.

Muda dan tua dan terdapat mekanisme pengatan organisasi

Masyarakat memiliki peran besar dalam pengelolaan wisata. Salah satu wisata yang dikelola berbasis masyarakat perlu melibatkan masyarakat dalam proses pengelolaannya. Tingkat kesadaran masyarakat pada wisata menjadi tolak ukur penting dalam keberhasilan penerapan *Community Based Tourism* dalam pengembangan wisata di Desa Banraas Pulau Giliyang. Dalam prinsip sosial mempertimbangkan kebutuhan strategis masyarakat yaitu mencakup kualitas hidup yang lebih baik melalui pengembangan wisata. Dalam kualitas hidup juga mencakup aspek pendidikan dan kesehatan.

Pendekatan prinsip sosial lekat hubungannya dengan partisipasi masyarakat lokal. Dalam pencapaiannya, dibuktikan dari kesadaran masyarakat bahwa di Desa Banraas berpeluang untuk dikembangkan dari sektor pariwisatanya, yaitu Pantai Ropet Pulau Giliyang. Tidak hanya potensi wisatanya melainkan cendera mata yang dibuat oleh masyarakat lokal setempat menjadi sumber mata pencaharian sehari-hari. Potensi pembuatan cendera mata memberikan manfaat bagi masyarakat yaitu menciptakan lapangan kerja untuk memberdayakan masyarakat sekitar sebagai pekerja kerajinan cendera mata.

Pendekatan prinsip budaya

Mendorong masyarakat untuk menghormati budaya yang berbeda

Budaya luar yang masuk di Desa Banraas memberikan manfaat terhadap generasi muda untuk berkembang mengikuti jaman modern selama itu sesuai dengan norma sosial dan agama. Masyarakat Desa Banraas menghormati dengan cara menyesuaikan diri dengan budaya luar yang masuk, contohnya cara berpakaian dan kecanggihan *gadget* walaupun kemungkinan tidak semua masyarakat mampu menyesuaikan. Penyesuaian budaya tersebut sebagai bukti penghormatan budaya luar yang masuk tanpa menghilangkan budaya asli setempat. Untuk menghindari penyelewengan budaya, Pokdarwis memberikan satu ikon untuk wisatawan berupa peraturan terdapat di halaman lampiran.

Adanya dorongan untuk menghormati budaya luar dengan cara menghargai dan menerima tamu wisatawan yang berada diluar budaya masyarakat Desa Banraas. Salah satunya yaitu, beberapa wisatawan berkunjung menikmati kadar oxygen. Sejumlah wisatawan tersebut berasal dari Jepang yang bermalam di rumah penduduk masyarakat untuk menikmati kadar oxygen. (Sumber berita RRI 4/1/2017)

Mendorong pertukaran budaya

Pertukaran budaya yang diperoleh dari wisatawan dengan Pokdarwis yaitu interaksi berupa meningkatkan pengetahuan tentang makna wisata, bahwa wisata sebagai tempat untuk memulihkan mental dari tekanan hidup tempat asal yang penting untuk kesehatan mental. Pertukaran budaya dalam aktivitas diperoleh dari wisatawan dengan Pokdarwis menjadi pendorong pengembangan teknik pelayanan kepada wisatawan menjadi masukan dan pembanding bagi kehidupan Pokdarwis.

Pertukaran budaya dapat berkaitan dengan obyek yang mudah terlihat, mudah diamati dan mudah ditiru seperti make up wajah, pewarna rambut, gaya rambut, pakaian, jilbab dan *gadget*. Dalam pertukaran budaya, budaya fisik komunitas lebih banyak menerima budaya fisik dari wisatawan melalui proses meniru. Semakin banyak wisatawan yang datang berkunjung, semakin banyak informasi/pengetahuan yang diterima secara terus-menerus berkembang menjadi referensi baru bagi Pokdarwis. Hal tersebut didorong dengan keinginan untuk modern dan tidak ketinggalan jaman.

Masyarakat di Desa Banraas diikuti pertukaran budaya dengan mengidentifikasi dan membandingkan budaya luar dengan budaya sendiri. Jika penyesuaian berlangsung singkat, maka tidak perlu ada penyesuaian dan diragukan selama tidak melanggar norma sosial dan agama. Sementara jika bertemu dengan budaya luar yang berbeda dengan budaya sendiri akan terjadi proses pembelajaran berupa penilaian dan penyesuaian, yang berakhir dengan penerimaan atau penolakan. Adanya pemicu dorongan pertukaran budaya yaitu berawal dari obyek yang mudah terlihat, untuk itu perlu penerapan aturan agar wisatawan dapat menghargai budaya yang sudah ada di lingkungan Desa Banraas. Apabila wisatawan tidak dapat mentaati aturan yang sudah dibuat maka akan diberikan sanksi.

Adanya budaya pembangunan yang melekat erat dalam budaya lokal

Pendekatan prinsip budaya berawal dari sosial masyarakat Desa Banraas itu sendiri. Kebiasaan masyarakat lokal yang menggunakan bahasa Madura untuk komunikasi sehari-hari. Kebanyakan masyarakat Lansia yang merupakan penduduk tetap Pulau Giliyang yang tidak dapat berkomunikasi dengan bahasa Indonesia. Sebagian penduduk Pulau Giliyang yang merantau ke luar pulau dan kembali lagi ke Pulau Giliyang

masih dapat berkomunikasi dengan bahasa Indonesia apalagi bahasa lokal setempat, yaitu bahasa Madura.

Kebiasaan masyarakat dalam kegiatan sosial berpatokan pada budaya masyarakat yang dianut. Apabila budaya tersebut sudah ada di jaman dahulu kala, budaya yang saat ini dianut belum tentu masyarakat lakukan saat ini. Tidak semua budaya masyarakat di suatu daerah dapat dikatakan baik dan pantas untuk dicontoh. Dalam keterlibatan kegiatan sosial masyarakat Desa Banraas mayoritas masyarakat aktif terlibat kegiatan rohani yaitu pengajian setiap siang hari yang dilakukan di beberapa langgar (musholah).

Pendekatan prinsip lingkungan

Pengembangan carrying capacity area

Keadaan potensi laut membuat masyarakat untuk memilih menjadi nelayan. Keadaan laut yang berpotensi menghasilkan ikan teri (musiman), ikan dorang, ikan kakap. Begitupun sebagian masyarakat membuat kolam tambak dengan bermodal bambu dan plastik, menghasilkan udang dan lele, tetapi yang mendominasi yaitu menghasilkan udang, karena dibandingkan keuntungan menghasilkan lele, yang didapat lebih besar yaitu keuntungan menghasilkan udang.

Masyarakat di Desa Banraas lebih menyukai ikan laut daripada ikan tawar. Kolam tambak masyarakat yang menghasilkan udang, dijual mandiri keluar wilayah Pulau Giliyang. Sedangkan keadaan tanah di Desa Banraas hanya dapat ditanami jagung dan kacang-kacangan, karena struktur tanah yang tidak mendukung, seperti tanah liat. Selain potensi laut dan juga tanah, masyarakat di Desa Banraas mengembangkan peternakan sapi, kambing dan ayam.

Terdapat sistem pembuangan sampah yang ramah lingkungan

Begitupun terdapat pembuangan sampah yang ramah lingkungan di Desa Banraas. Sebagian besar dibakar sehingga tidak ada penumpukan di lingkungan wisata maupun rumah warga Desa Banraas Pulau Giliyang. Adanya kepedulian tentang pentingnya konservasi, yang dimaksud bahwa masyarakat di Desa Banraas masih peduli terhadap kelastarian lingkungan terutama flora dan fauna yang ada di Desa Banraas Pulau Giliyang. Berikut adalah tempat sampah di Pantai Ropet di Desa Banraas Pulau Giliyang.

Terdapat gambar diatas bahwa pemanfaatan sampah yang diberikan oleh Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sumenep yang dibedakan menurut jenisnya yaitu sampah anorganik yang terdiri dari sampah kertas, kardus, plastik, botol minuman dll. Sampah organik yang terdiri dari sisa makanan, sisa buah-buahan, daun-daunan dll. Sampah residu yang terdiri dari potongan kayu, potongan kertas dll. Sampah B3 yang terdiri dari kemasan obat-obatan, kemasan oil dan peralatan listrik dll.

Adanya kepedulian tentang pentingnya konservasi

Aspek lingkungan ini mempengaruhi pada daya dukung lingkungan yang berkaitan dengan pengelolaan sampah dan ramah lingkungan. Pada prinsip lingkungan mencakup kegiatan mata pencaharian masyarakat Desa Banraas yang sekaligus menjadi sasaran bentuk kegiatan yang bermanfaat juga bagi pengembangan wisata di Desa Banraas. Konservasi lingkungan merupakan bagian dari pelestarian flora dan fauna. Konservasi lingkungan untuk sampah masyarakat saat ini masih dengan cara manual yaitu memanfaatkan lahan sebagai area pembuangan sampah untuk di bakar kemudian di kubur.

Sedangkan pengelolaan sampah kawasan wisata di Desa Banraas menerapkan konservasi lingkungan yang menyediakan bak sampah oleh Dinas Lingkungan Hidup

Kabupaten Sumenep. Untuk menjaga keaslian oksigen di lokasi wisata, pengelola dan Pokdarwis melakukan penanaman pohon serta mengajak masyarakat untuk tidak menambah kendaraan bermotor, bahkan nanti disiapkan sepeda ontel untuk wisatawan agar bisa menikmati oksigen segar sambil berolahraga. (Sumber berita RRI 2019). Masyarakat diajak untuk lebih bersahabat pada alam. Lingkungan yang asri dan pohon-pohon rindang dan terawat merupakan salah satu komponen daya tarik pariwisata yang tentunya berdampak pada lahan mata pencaharian baru.

Pendekatan prinsip politik

Terdapat upaya peningkatan partisipasi dari penduduk lokal

Masyarakat Desa Banraas memang tidak keseluruhan ikut terlibat dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan. Hanya Pokdarwis selaku kelembagaan masyarakat dan pemerintah daerah yang mempunyai wewenang. Keterlibatan Pokdarwis selaku kelembagaan di tingkat masyarakat harus mampu meningkatkan pemahaman masyarakat terhadap kepariwisataan. Selain itu Pokdarwis perlu meningkatkan peran masyarakat untuk berpartisipasi dalam pengembangan wisata sekaligus memberikan manfaat masyarakat dengan adanya pengembangan wisata Desa Banraas.

Pembinaan tersebut diharapkan agar Pokdarwis memiliki pemahaman yang sama dalam rangka mengembangkan kepariwisataan. Pokdarwis juga diharapkan menjadi katalisator terwujudnya karakter peduli wisata bagi masyarakat di desa dan membangkitkan sekaligus memotivasi kesadaran masyarakat untuk peduli wisata. Kegiatan pembinaan dan pengembangan sumber daya manusia tersebut dalam rangka percepatan program Tahun Kunjungan Wisata Sumenep 2018. Kegiatan tersebut melibatkan instansi teknis di lingkungan pemerintah daerah dan pengurus Asosiasi Desa Wisata Indonesia (Asidewi). (Sumber Antara Jatim 2018)

Terdapat upaya peningkatan komunitas

Terdapat upaya peningkatan kekuasaan komunitas, adanya peningkatan kekuasaan Pokdarwis dalam pengelola wisata di Desa Banraas Pulau Giliyang. Pokdarwis harus menjadi penggerak dan mitra pemerintah daerah (kabupaten/kota) dalam upaya perwujudan pengembangan wisata Desa Banraas. Pemerintah Kabupaten Sumenep melalui Dinas Pariwisata, Kebudayaan, Pemuda dan Olahraga (Disparbudpora) untuk mengembangkan pariwisata, menggelar Pelatihan Tata Kelola *Homestay* (Pondok Wisata). Pelatihan tersebut bekerjasama dengan Kementrian Pariwisata Republik Indonesia sebagai wujud nyata dari program pengembangan Sumber Daya Manusia (SDM) dalam penataan dan pengelolaan pondok wisata di kawasan objek wisata.

Materi dalam penelitian itu diantaranya Pengantar Akomodasi Pondok Wisata, Tata Graha atau *Housekeeping*, Pelayanan Prima Pariwisata, Sapta Pesona, Marketing dan Promosi, serta *Hygiene* dan Sanitasi. Pelatihan tersebut diharapkan meningkatkan Sumber Daya Manusia (SDM) yang mahir, terampil dan profesional guna mewujudkan peningkatan kualitas tata kelola pondok wisata. (Sumber Pemerintah Kabupaten Sumenep 9/7/2019)

Terdapat mekanisme yang menjamin hak-hak masyarakat lokal dalam pengelola SDA

Pokdarwis perlu mengupayakan masyarakat ikut serta dalam proses pengambilan keputusan serta perencanaan strategi pengembangan kawasan wisata. Awalnya pengambilan keputusan menjadi tanggung jawab Pokdarwis yang mempunyai peran penting dalam perencanaan pengelolaan kawasan wisata. Kini pengambilan keputusan

dapat mengikutsertakan masyarakat yang dilakukan secara beruntun. Masyarakat lokal perlu menjadi bagian yang turut andil dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan, tidak hanya sebagai penerima manfaat dari adanya pengembangan wisata.

Conclusion

Berdasarkan hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pengelolaan wisata Desa Banraas menerapkan pendekatan *Community Based Tourism* yang mengacu pada teori Suansri.

1. Prinsip ekonomi dibuktikan dengan peran Pokdarwis terhadap pengelolaan wisata Desa Banraas dengan memberdayakan masyarakat lokal Desa Banraas untuk membuka lapangan pekerjaan di sektor pariwisata, sehingga mendapatkan pendapatan tambahan.
2. Prinsip sosial yaitu, kondisi Desa Banraas Pulau Giliyang dulunya jarang dikunjungi orang (luar pulau). Semenjak pengelolaan wisata Desa Banraas diambil alih pengelolaannya oleh Pokdarwis, wisata Desa Banraas mulai ramai dikunjungi didukung dengan fasilitas yang disumbang oleh Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah.
3. Prinsip budaya yaitu, masyarakat lokal Desa Banraas yang masih kental dengan budaya masyarakat Madura yang memiliki solidaritas tinggi. Masyarakat Desa Banraas masih memiliki keinginan untuk modern, tidak ketinggalan jaman selama itu masih menganut norma sosial dan agama. Sehingga tidak semua budaya yang masuk dapat dilakukan penyesuaian.
4. Prinsip lingkungan yaitu, pemanfaatan potensi sektor laut lebih dominan dilakukan oleh sebagian masyarakat lokal Desa Banraas karena lebih menghasilkan daripada sektor pertanian dan peternakan. Didukung oleh konservasi lingkungan yaitu pemanfaatan fasilitas bak sampah yang diberikan Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sumenep.
5. Prinsip politik yaitu, sesuai dengan pengembangan wisata Desa Banraas berbasis *Community Based Tourism* yaitu masyarakat berperan andil dalam proses pengelolaannya. Partisipasi masyarakat menjadi bagian dari anggota Pokdarwis maupun terlibat pemanfaatan dalam memperoleh lapangan kerja baru. Tetapi masyarakat secara keseluruhan tidak terlibat dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan.

Faktor pendukung dan penghambat adanya pengelolaan wisata Desa Banraas dengan pendekatan *Community Based Tourism* antara lain :

1. Mendukung prinsip ekonomi yaitu komitmen pemerintah dalam pengembangan kawasan pariwisata dan komitmen untuk mendukung program. Sedangkan penghambat dari prinsip ekonomi yaitu kurangnya koordinasi pemerintah terhadap pengelolaan *Homestay* dan kurangnya strategi pemasaran oleh Pokdarwis dikarenakan kurangnya kreatifitas SDM dalam mengembangkan konsep daya tarik wisata.
2. Mendukung prinsip sosial yaitu adanya peran Pokdarwis sebagai penggerak masyarakat dan adanya kemauan masyarakat mendorong untuk mensejahterahkan melalui keterlibatan pengelolaan, pengembangan dan pekerjaan di sektor wisata. Sedangkan yang menjadi penghambat prinsip sosial yaitu Pemerintah kurang tegas menangani pengelolaan Sistem Penyediaan Air

Minum kendalanya berasal dari pihak penanggungjawab Sistem Penyediaan Air Minum yaitu PDAM yang saat ini turun tangan.

3. Mendukung prinsip budaya solidaritas adalah masyarakat, kemauan masyarakat dan tidak ketinggalan jaman terutama anak-anak muda. Sedangkan yang menjadi penghambat prinsip budaya yaitu kurangnya pendidikan formal sehingga penduduk di Desa Banraas hanya menggunakan bahasa Madura untuk berkomunikasi sehari-hari.
4. Prinsip lingkungan yaitu masyarakat memanfaatkan potensi laut sebagai mata pencarian. Masyarakat peduli terhadap kebersihan ramah lingkungan dan penjagaan alam. Sedangkan yang menjadi penghambat prinsip lingkungan yaitu keadaan struktur tanah yang tidak mendukung membuat sektor pertanian tidak berkembang padahal didukung kadar oksigen yang baik dan juga wacana pembuatan TPS (tempat pengelolaan sampah) yang dalam tahap rencana.
5. Adanya program pemerintah untuk pembinaan SDM dalam rangka percepatan Program Tahun Kunjungan Wisata Sumenep yang melibatkan Asidewi (Asosiasi Desa Wisata). Pokdarwis mengupayakan masyarakat ikut serta dalam pengelolaan Wisata Desa Banraas. Sedangkan yang menjadi penghambat prinsip politik yaitu masyarakat memiliki hak untuk turut andil bagian dalam pengelolaan sesuai dengan pengembangan wisata berbasis CBT tetapi Pokdarwis perlu memahami bahwa kepentingan bersama harus di kelola bersama.

Rekomendasi

1. Pokdarwis (Andang Taruna) Desa Banraas
Adapun saran yang pertama diberikan kepada anggota komunitas Pokdarwis Desa Banraas yaitu dengan mempertimbangkan faktor penghambat dalam pengembangan wisata Desa Banraas. Berdasarkan pendekatan prinsip ekonomi dengan meningkatkan strategi pemasaran oleh Pokdarwis dan membentuk kreatifitas SDM dalam mengembangkan konsep daya tarik wisata. Saran kepada Pokdarwis untuk mempertimbangkan pendekatan prinsip politik yaitu, dengan melibatkan masyarakat secara keseluruhan terlibat dalam proses perencanaan dan pengambilan keputusan.
2. Pemerintah
Adapun saran untuk pemerintah yaitu untuk segera menyerahkan aset Homestay pada Pokdarwis agar dikelola sehingga bisa berfungsi untuk menjadi fasilitas bagi wisatawan. Pemerintah perlu tegas dalam menangani proyek pengelolaan SPAM dan perlu meninjau lanjuti kendala PDAM sebagai penanggung jawab.
3. Masyarakat Desa Banraas
Adapun saran kedua ditujukan pada masyarakat Desa Banraas dengan mempertimbangkan yang pertama pendekatan prinsip sosial yaitu, masyarakat masih harus mempertahankan kualitas hidupnya dengan memiliki pekerjaan tambahan. Masyarakat lokal yang cenderung menghindari ketimpangan gender, yang artinya tidak melibatkan perempuan untuk bekerja diluar rumah. Kedua, pendekatan prinsip budaya yaitu, perlu untuk menyesuaikan semua budaya yang masuk dapat dilakukan penyesuaian agar tidak ketinggalan jaman. Ketiga, pendekatan prinsip lingkungan perlu meningkatkan sektor wisata sesuai dengan

potensi kelautan, walaupun keadaan struktur tanah yang tidak mendukung membuat sektor pertanian tidak berkembang, tetapi memiliki potensi laut yang melimpah.

Reference

- Musleh, M. (2023). Tata Kelola Wisata Pulau Gili Iyang : Perspektif Community Based Tourism. *Journal of Contemporary Public Administration*, 3(1), 42–50. <https://doi.org/10.22225/jcpa.3.1.6853.42-50>
- Musleh, M., Subianto, A., Tamrin, M. H., & Bustami, M. R. (2023). The Role of Institutional Design and Enabling Environmental: Collaborative Governance of a Pilgrimage Tourism , Indonesia. *Journal of Local Government Issues (LOGOS)*, 6(1), 75–90. <https://doi.org/10.22219/logos.v6i1.22218>
- Anindita, Melisa, 2015, “Analisa Faktor-Faktor yang Memperngaruhi Tingkat Kunjunga ke Kolam Renang Boja” Skripsi Ekonomika dan Bisnis, Uniersitas Diponegoro.
- Aprillia Theresia, Krisnha dkk. 2015. Pembangunan Berbasis Masyarakat. Bandung Alfabeta.
- Astawa, Puja. 2002. Pola Pengembangan Pariwisata Terpadu Bertumpu pada Model Pemberdayaan Masyarakat di Wilayah Bali Tengah.
- Carter, E. (1991). *Sustainable Tourism in Third World: Problems and Prospects*. Discussion Paper No.3, University of Readings,London. 32 pp
- Christie, Mill Robert.200. Tourism the internasional bussiness Edisi Bahasa Indonesia. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada
- Demartoto, Argyo. 2009, Pembangunan Pariwisata Berbasis Masyarakat, Sebelas Maret University Press, Surakarta.
- Garrod, Brian.2001. *Local Partisipation in the Planning and Management of Eco -tourism: A Revised Model Approach (Bristol: University of the West of Eng -land)*.
- Ginting, Nurlisa & Selly Veronica. 2016. Pariwisata Berbasis Masyarakat Pasar Buah Berastagi
- Hausler, Nicole. 2005. *Planning for Community Based Tourism*. Sumber: repository.upi.edu/21562/9/S_MPP_1202549_Bibliography.pdf.
- J. Moleong, Lexy. 2000. Metode Penelitian Kualitatif. Remaja Rosdakarya; Bandung.
- _____. 2010. Metode Penelitian Kualitatif. Remaja Rosdakarya; Bandung.
- Kriyantono, Rachmat. 2009. Teknik Praktis Riset Komunikasi. Malang: Prenada Media Group.
- Kurniawan, Wawan, 2015, “Dampak Sosial Ekonomi Pembangunan Pariwisata Umbul Sidomukti Kecamatan Bandungan Kabupaten Semarang”, Skripsi Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Semarang.
- Mathieson, Alister and Geoffrey Wall. 1982. *Tourism: Economic, Physical and Social Impact*. New York. Longman Scientific and Technical.
- Miles, M.B, Huberman, A.M, (1994). *Qualitative data analysis*, 2nd ed. USA: Sage Publication
- Moleong, Lexy. 2002. Metodologi Penelitian Kualitatif. Bandung: PT. remaja Rosdakarya.
- Muallisin, Isnaini.2007.Model Pengembangan Pariwisata Berbasis Masyarakat di Kota Yogyakarta. Yogyakarta: Jurnal Penelitian BAPPEDA Kota Yogyakarta.
- Murniati (2008) “Partisipasi masyarakat dalam pengembangan desa wisata (Studi Deskriptif Kualitatif tentang Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Desa

Wisata di Desa Wirun Kecamatan Mojolaban Kabupaten Sukoharjo) Surakarta: Universitas Sebelas Maret

Narwoko, J. Dwi & Bagong Suyanto. 2004. Sosiologi Teks Pengantar dan Terapan, Jakarta: Prenada Media,

Nugroho, Dimas Setyo. 2018. Community Based Tourism Tantangan Dusun Nglepen dalam Pengembangan Desa Wisata. eJurnal Vol. 5

KOORDINASI ANTAR INSTANSI DALAM PELAKSANAAN PROGRAM REHABILITASI SOSIAL RUMAH TIDAK LAYAK HUNI KOTA SURABAYA

Yuananta¹, Sri Umiyati^{2*}
^{1,2}Universitas Hang Tuah, Indonesia

*Corresponding author: sri.umiyati@hangtuah.ac.id

Abstract

Social rehabilitation of uninhabitable houses is a construction program for uninhabitable houses that need community participation. The construction program of social rehabilitation for the uninhabitable house is conducted by Social services in Surabaya and the Poor family Development unit. The study aims to describe and analyze institution coordination in the implementation of construction programs for uninhabitable houses. The theoretical framework uses coordination theory in Inu Kencana (2011) i.e. arrangement, synchronization, common interest, and common goals. This is a qualitative descriptive method and population sampling techniques are applied through observation, interview, and documentation. The results indicate that the indicators of arrangement, synchronization, and common goals are well applied in the implementation of social rehabilitation of the uninhabitable house program in North Perak. Whereas, the indicator of common interest is not well applied. For this reason, the program should be evaluated regarding the disbursement of funds in the implementation of social rehabilitation of uninhabitable houses.

Keywords: Coordination, Social rehabilitation, Uninhabitable house.

Introduction

Menurut Pasal 1 Ayat (7) UU No.1 Tahun 2011 tentang perumahan, rumah adalah bangunan yang berfungsi sebagai tempat tinggal yang layak huni, sarana pembinaan keluarga, cerminan harkat dan martabat penghuninya, serta aset bagi pemiliknya. Rumah memiliki fungsi yang sangat besar bagi individu dan keluarga tidak saja mencakup aspek fisik, tetapi juga mental dan sosial. Untuk menunjang fungsi rumah sebagai tempat berlindung, secara mental memenuhi rasa kenyamanan dan secara sosial dapat menjaga privasi setiap anggota keluarga, menjadi media bagi pelaksanaan bimbingan serta pendidikan keluarga. Dengan terpenuhinya salah satu kebutuhan dasar berupa rumah yang layak huni, diharapkan tercapai ketahanan keluarga.

Salah satu kota yang melaksanakan program rumah layak huni adalah kota Surabaya. Program rumah layak huni di kota Surabaya di mulai pada tahun 2003. Program rumah layak huni di kota Surabaya dikenal dengan Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK), merupakan program pemberdayaan kepada masyarakat setempat agar dapat meningkatkan kondisi sosial ekonomi dan lingkungannya secara mandiri dan berkelanjutan. Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh di kota Surabaya di mulai pada tahun 2003 yang sekarang telah berganti nama menjadi Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni.

Dalam pelaksanaannya, program Resos Rutilahu dilakukan dengan pola tri daya yaitu, daya guna manusia, daya usaha, dan daya lingkungan. Terdapat pula beberapa prinsip dalam pelaksanaan program Resos Rutilahu agar dalam pelaksanaannya berjalan dengan efektif dan memberikan manfaat yang sebesar-besarnya, diantaranya adalah akseptabel, transparan, akuntabel, keterpaduan, kemitraan, keberlanjutan, kesetiakawanan, keadilan, kemanfaatan, partisipasi, dan profesionalitas.

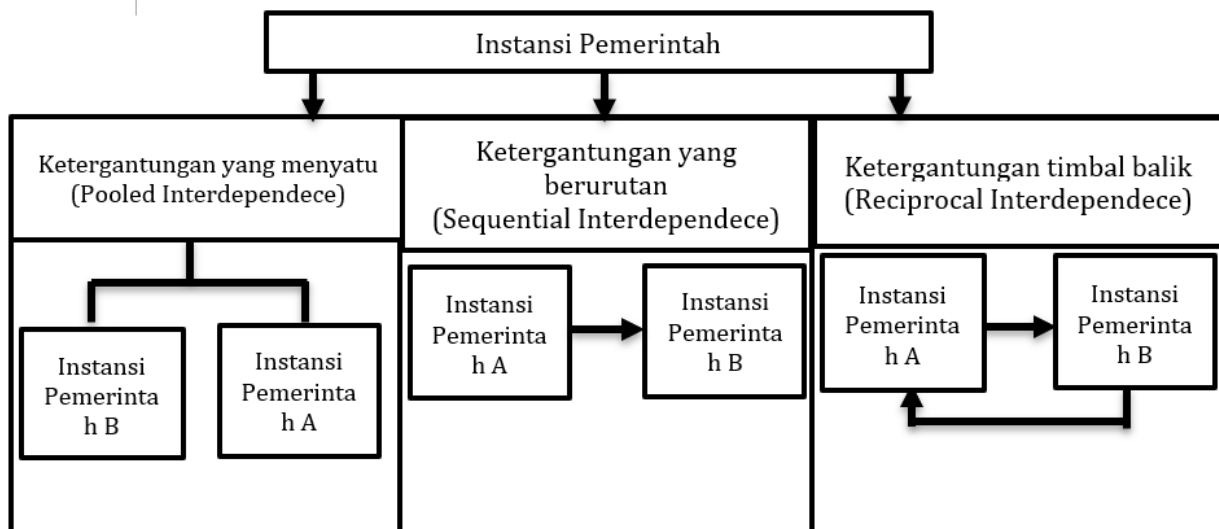
Dinas Sosial sebagai pelaksana teknis yang bertugas memberi sosialisasi tentang

penyusunan daftar rencana kegiatan dan membantu pencairan dana bantuan rumah yang sudah tidak layak dihuni. Lurah juga memiliki peran penting dalam penentuan pembentukan pelaksana swakelola yang disebut dengan Unit Pembinaan Keluarga Miskin (UPKM). Untuk meningkatkan efektifitas dan kapasitas UPKM dalam pembinaan keluarga miskin, baik pada aspek sosial, ekonomi maupun fisik. UPKM sebagai kelompok masyarakat dapat melakukan perikatan kerjasama atau kontrak kerja dengan instansi pemerintah atau swasta yang mengacu pada ketentuan peraturan perundang-undangan yang telah disebutkan pada Peraturan Walikota Surabaya Nomor 6 Tahun 2019.

Dalam Pelaksanaannya kegiatan sosialisasi dari program Resos Rutilahu merupakan suatu masalah Dinas Sosial dan UPKM dalam penyampaian informasi kepada masyarakat atau penerima manfaatnya dikarenakan masih kurangnya koordinasi antara Dinas Sosial kota Surabaya dengan UPKM (Yuha Prawira, 2021). Koordinasi menurut Leonard D. White (2011) adalah penyesuaian diri dari masing-masing bagian, dan usaha menggerrakkan serta mengoperasikan bagian-bagian pada waktu yang cocok, sehingga dengan demikian masing-masing bagian dapat memberikan sumbangan terbanyak pada keseluruhan hasil.

Menurut Inu Kencana (2011) unsur koordinasi meliputi: 1). Pengaturan adalah penetapan waktu yang tepat dan teratur secara terarah dalam pelaksanaan kegiatan; 2) Sinkronisasi adalah penyelarasan individu ataupun kelompok dalam pelaksanaan kegiatan; 3) Kepentingan bersama adalah hak maupun wewenang kelompok dalam melakukan tindakan tidak mengganggu kepentingan lainnya; 4) Tujuan bersama adalah tujuan pelaksanaan kegiatan yang telah diadakan dan telah teratur sesuai dengan yang diharapkan. Bentuk koordinasi menurut Inu Kencana (2011) diantaranya dibagi menjadi koordinasi horizontal, koordinasi vertikal dan koordinasi fungsional dijelaskan sebagai berikut : a) Koordinasi Horizontal adalah penyelarasan kerjasama secara harmonis dan sinkron antar lembaga lembaga yang sederajat; b) Koordinasi Vertikal adalah penyelarasan kerjasama secara harmonis dan sinkron dari lumbago yang sederajat lebih tinggi kepada lembaga lembaga lain yang derajatnya lebih rendah; c) Koordinasi Fungsional adalah penyelarasan kerjasama secara harmonis dan sinkron antar lembaga lembaga yang memiliki kesamaan dalam fungsi pekerjaan (Musleh et al., 2023).

Koordinasi dibutuhkan dalam setiap hubungan kerja dalam suatu organisasi, sebab tanpa koordinasi setiap anggota dalam suatu organisasi tidak mempunyai pegangan dalam menentukan tujuan mereka, sehingga akan merugikan organisasi itu sendiri. Kebutuhan koordinasi tergantung pada sifat dan kebutuhan komunikasi dalam pelaksanaan tugas dan derajat ketergantungan dari tiap satuan pelaksanaan. Terdapat 3 (tiga) macam saling ketergantungan di antara satuan-satuan organisasi seperti diungkapkan oleh James D. Thompson (T. Hani Handoko 2003, dalam koordinasi antara Dinas Sosial kota Surabaya dengan Unit Pembinaan Keluarga Miskin Perak Utara mempunyai kesamaan dengan saling ketergantungan yang berurutan yang dikarenakan suatu kegiatan harus terlebih dahulu selesai melalui instansi yang berkaitan dengan sesuai Standar Operasional Prosedur yang telah ada.



Gambar 1. Saling Ketergantungan antar Organisasi

Sumber : James D. Thompson (T. Hani Handoko, 2003:196)

Methods

Metodologi yang penulis pakai dalam jurnal ini adalah kualitatif dengan pendekatan narasi. Sumber data ini didapatkan penulis melalui wawancara di Kelurahan Perak Utara kecamatan Pabean Cantian. Teknik pengumpulan data dalam penelitian yaitu observasi, wawancara, dan studi dokumentasi. Teknik pengolahan data dalam penelitian ini yaitu reduksi data, penyajian data, menarik kesimpulan/verifikasi. Informasi yang didapatkan penulis ini melalui Staf Seksi Rutilahu Dinas Sosial kota Surabaya ; Ketua Unit Pembinaan Keluarga Miskin Perak Utara ; Tim Pendamping . Penelitian ini menggunakan teori Koordinasi menurut Inu Kencana (2011) mengemukakan bahwa pengertian Koordinasi merupakan perwujudan daripada kerja sama, saling membantu dan menghargai, menghayati tugas dan fungsi serta tanggung jawab masing – masing dalam melaksanakan setiap perannya, dengan empat indikator diantaranya adalah : 1. Pengaturan, 2. Sinkronisasi, 3. Kepentingan Bersama, 4. Tujuan Bersama.

Results & Discussion

Pelaksanaan koordinasi yakni Dinas Sosial kota Surabaya dengan Unit Pembinaan Keluarga Miskin kelurahan Perak Utara sebelum melaksanakan program dimana Penyusunan sebelumnya harus dilakukan dengan menggunakan SOP (Standar Operasional Prosedur) yang telah ditentukan dalam Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh (RSDK) di kota Surabaya ini berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa Pelaksanaan koordinasi program RSDK, dapat diuraikan bahwa dilihat dari pengaturan terkait dengan penetapan waktu yang dilaksanakan Dinas Sosial kota Surabaya dan Unit Pembinaan Keluarga Miskin telah sesuai dengan uraian kegiatan Resos Rutilahu kemudian untuk Sinkronisasi pelaksanaan program Resos Rutilahu antara Dinas Sosial kota Surabaya dengan Unit Pembinaan Keluarga Miskin Perak Utara telah sesuai dengan aturan yang berlaku.

Bila dari Kepentingan Bersama hasilnya kurang baik karena terkait pelaksanaan kegiatan dilapangan yaitu Unit Pembinaan Keluarga Miskin khususnya di Perak Utara dana talangannya tidak sesuai SOP akhirnya menjadi tanggungan UPKM yang menutupi karena anggaran belum cair dari Dinas Sosial kota Surabaya maka hal ini tidak sesuai SOP, yang terakhir Tujuan Bersama dalam pelaksanaan program Resos Rutilahu yang

dilakukan Dinas Sosial kota Surabaya dengan Unit Pembinaan Keluarga Miskin Perak Utara dengan menimbang tujuan peningkatan kondisi fisik rumah yang telah sesuai dengan aturan yang telah ada. Prinsip dasar dari Program RSDK adalah sebagai berikut:

- 1) Pengaturan, yang dilakukan oleh Dinas Sosial kota Surabaya dan Unit Pembinaan Keluarga Miskin dalam hal penetapan waktu yang tepat dapat menangani program sesuai dengan uraian kegiatan yang telah tertera dalam Standar Operasional Prosedur.
- 2) Sinkronisasi, dalam hal ini Dinas Sosial kota Surabaya dan Unit Pembinaan Keluarga Miskin melakukan penyelarasan kelompok sesuai dengan tahapan masing – masing yang saling terintegrasi dan terkoordinir sesuai dalam Peraturan Walikota Surabaya Nomor 6 Tahun 2019 yaitu tentang keterpaduan yang artinya dalam penyelenggaraan kegiatan harus mengintegrasikan berbagai komponen yang terkait sehingga dapat berjalan secara terkoordinir dan sinergis.
- 3) Kepentingan bersama, dalam hal ini hak maupun wewenang kelompok dalam melakukan tindakan tidak mengganggu kepentingan lainnya dalam melaksanakan perbaikan bangunan sesuai dengan Standar Operasional Prosedur yang ada namun terjadinya penalangan dana yang dilakukan oleh Unit Pembinaan Keluarga Miskin Perak Utara untuk menutupi biaya pekerja masih berlangsung dikarenakan dana per termin yang pertama turun hanya 40% sedangkan untuk keberlanjutan kontrak dengan pekerja harus menunggu dana turun dari termin selanjutnya.
- 4) Tujuan Bersama, dalam hal ini bertujuan untuk meningkatkan kondisi fisik rumah untuk keluarga penerima manfaat dengan tepat sasaran telah sesuai dengan tujuan yang diatur dalam peraturan Walikota Surabaya Tentang Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni kota Surabaya Nomor 6 Tahun 2019.

Conclusion

Berdasarkan hasil temuan yang ditemukan di lapangan, maka penulis dapat menarik kesimpulan untuk melihat koordinasi antar instansi terkait pelaksanaan program rehabilitasi sosial rumah tidak layak huni di Dinas Sosial kota Surabaya. Berdasarkan data penelitian dapat disimpulkan bahwa konsep koordinasi antar instansi dalam pelaksanaan program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni dengan melihat mekanisme koordinasi melalui peraturan yang berlaku, yang dapat menentukan setiap kegiatan yang akan dilakukan. Pelaksanaan koordinasi sesuai aturan yang berlaku merupakan suatu upaya yang dilakukan untuk koordinasi yang lebih efektif.

Reference

- Arikunto. (2006). *Metode Penelitian* (Edisi 4). Kanisius.
- Ahmadi, Abu. 2003. *Ilmu Sosial Dasar*. Jakarta : Renika Cipta.
- Adisasmita, Sakti Adji. 2011. *Jaringan Transportasi (Teori dan Analisis)*.
- Handyaningrat, Soewarno. 1989. *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*.
- Handyaningrat, Soewarno. 1994. *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan. Manajemen*. Jakarta: Haji Masagung.
- Handoko, T. Hani. 2011. *Manajemen : Edisi Kedua*. Yogyakarta: BPFE- Yogyakarta.
- Handoko, T. Hani. 2011. *Manajemen Personalia dan Sumberdaya Manusia*. Yogyakarta: Penerbit BPFE.
- Hasibuan, Malayu. 2014. *Manajemen : Dasar, Pengertian, dan Masalah*. Jakarta : Bumi Aksara.
- Ibnu Syamsi. 1994. *Pokok-pokok Organisasi dan Manajemen*. Jakarta. Rineka Cipta.

- Kencana, Inu S. 2011. *Manajemen Pemerintahan*. Bandung. Pustaka Reka Cipta.
- Malayu S.P. Hasibuan, 2007, *Manajemen Sumber Daya Manusia*, Jakarta, Bumi. Aksara.
- Manulang, M. 2004. *Manajemen Personalia*. Edisi Tiga. Yogyakarta : Gadjah Mada University Press.
- Manullang, 2008, *Dasar-Dasar Manajemen*, Yogyakarta: Ghalia Indonesia (GI)
- Moleong, Lexy J. 2010. *Metode Penelitian Kualitatif dan R&D*. Bandung Remaja: Rosdakarya.
- Miles, M.B, Huberman, A.M, & Saldana, J. (2014). *Qualitative Data Analysis, A Methods Sourcebook* (U.-P. Tjetjep Rohindi Rohidi (ed.); 3rd ed.). Sage Publications.
- Miles, & Huberman, A.M & Saldana, J. (2014). *Qualitative Data Analysis, A Methods Sourcebook*. Miles, M.B, Huberman, A.M, & Saldana, J. (2014). *Qualitative Data Analysis, A Methods Sourcebook* (U.-P. Tjetjep Rohindi Rohidi (ed.); 3rd ed.). Sage Publications.
- Suwarno, Sri Edi. 2007. *Sekitar Kemiskinan Dan Keadilan*. Jakarta : Cendekiawan tentang Islam UI Press
- Sugiyono. (2006). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*.
- Sugiyono. (2007). *Metodologi Penelitian Bisnis*.
- Torang, Syamsir. 2014. *Organisasi dan Manajemen (Prilaku, Struktur, Budaya dan Perubahan Organisasi)*. Bandung: Alfabeta.
- Tunggal, Amin Widjaja. 1993. *Manajemen, Suatu Pengantar*. Jakarta: PT Rineka Cipta. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Yohanes. Yahya. 2006. *Pengantar Manajemen*. Yogyakarta : Graha Ilmu.
- Pasal 1 ayat (7) UU No 1 Tahun 2011 tentang perumahan.
- Peraturan Walikota Surabaya Nomor 6 tentang Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni
- Musleh, M., Subianto, A., Tamrin, M. H., & Bustami, M. R. (2023). The Role of Institutional Design and Enabling Environmental: Collaborative Governance of a Pilgrimage Tourism , Indonesia. *Journal of Local Government Issues (LOGOS)*, 6(1), 75–90. <https://doi.org/10.22219/logos.v6i1.22218>